

“发动机”的轰鸣声

刚刚过去的2022，是不平凡、不容易的一年。工程建设行业一路披荆斩棘、攻坚克难，在“稳”与“进”、“立”与“破”的交织平衡中，夯实项目精细化管理基础，打造立体风险防控体系，补齐工程总承包设计短板，加速BIM与智能建造融合……走进2023，适逢“双春年”，全社会对未来充满了正向预期与美好憧憬。面对国际环境依然动荡不安、全球经济复苏举步维艰，国内经济面临需求收缩、供给冲击、预期减弱三重压力仍然较大，经济恢复的基础尚不牢固，固定资产投资增速显著放缓，市场竞争愈加激烈，融资难、高负债成为新雷区，工程建设企业将如何审时度势、谋篇布局2023？

企业家们需要紧紧抓住国家新一轮刺激政策，在细分市场开拓、新兴需求响应、供给能力改善等方面提速提质；以全面精细化管理作为重要抓手，深化工程项目精细化管理，对重点项目实施穿透式管理，持续推动全面精细化管理向全员、全过程、全领域延伸；强化考核“指挥棒”作用，加强经理层成员任期制和契约化管理的精准考核和刚性兑现，大力推动管理人员末等调整和不胜任退出制度落实落细；将紧抓资金和成本管控作为“降本增效良方”，财务负责企业运营层面和项目间接费用的管控，商务负责项目生产费用的管控，全面推进财商一体化；常态化制定重大风险管控方案，打好主动仗，防范化解合规、投资、债务、舆情、保密风险，统筹抓好其他各类有形无形风险防范；把科技创新摆在突出位置，积极搭建科技创新平台，狠抓要素投入保障，将科技成果、创新成果转化为看得见的“生产力”、摸得着的“效益”；聚焦数字管理、数字建造、数字产品三大方向，探索构建“云网端”一体化数智建造平台，推动公司由业务驱动型管理向数据驱动型管理升级等。

企业家是社会财富创造的发动机，他们以终为始，知危识变，守正创新，追求卓越，团结带领企业点燃创新引擎，激发创新活力，壮大发展动能，在坚守与求变中咬定青山、勇毅前行。“发动机”的强劲轰鸣如在耳畔！

大连建筑业

目 录

2023 年第 1 期
(总第 98 期)

DALIAN CONSTRUCTION INDUSTRY

主办单位

大连市建筑业协会

编 委 会

主 任 / 苏跃升

主 编 / 宋晓庆

■ 行业要闻

- 01** 13部门联合发文 着力进一步降低招标投标交易成本
- 03** 国办印发《指导意见》深入推进跨部门综合监管 将燃气、建筑工程质量等列为重点事项
- 04** 国家统计局：2022年房地产开发投资132895亿元 下降10.0%
- 05** 积极推进城镇老旧小区改造住房和城乡建设部扎实推动落实代表委员建议提案
- 07** 审批制度改革：为企业发展减负增速
- 09** 政府工作报告释放积极信号建筑业高质量发展动能澎湃
- 11** 政府工作报告中有关住房和城乡建设的论述

■ 高端视点

- 12** 建企投融资发展面临的机遇与挑战 / 邬瑜骏
- 15** 住建部部长倪虹在2023年全国两会“部长通道”答记者问 / 倪虹
- 18** 加快“六化”建设稳步推动高质量发展再上新台阶 / 王彤宙

■ 协会工作

- 20** 关于表彰2022年度大连市建筑业优秀企业、优秀企业经理、优秀项目经理（建造师）的决定
- 23** 房地产与建设工程法律实务问题沙龙活动成功举办
- 24** 市建协举行“追梦二十大 巾帼绽芳华”三八国际妇女节主题活动

26 市建协组织观看十四届全国人大一次会议直播

27 市建协召开中直企业座谈会

■会员风采

28 “乒”出友谊，“乒”出风采 / 德泰建设

30 芳华三十载，禹您向未来 / 华禹建设

32 集团召开工会第二届第一次会员代表大会 / 金帝建设

34 集团党委副书记、职工董事陈克军带队拜会金普新区政府 / 湖南建投大连港湾公司

35 “英之杰杯”首届大连市匹克球市民健身大赛圆满成功 / 英之杰建设

37 公司召开“携手共进 合作共赢”合作单位座谈会 / 中交一航局三公司

39 东北公司组织召开楼永良董事长2023年新年工作会议讲话学习会暨新年工作动员会 / 中天建设

41 罗生宏在大连开展系列商务活动 / 中铁建大桥局一公司

43 弘扬雷锋精神、传递时代温度 / 中建八局东北公司

■专业之声

46 借用资质施工后质量不达标出借人承担责任后能否向借用人追偿 / 任厚诚

47 如何保护企业的名誉权 / 许丽丽



编印单位：大连市建筑业协会

地址：大连市西岗区建设街4-2号

网址：<http://www.dljzhxyh.com>

电话：0411-82471087

发送对象：会员单位

印刷单位：大连天骄彩色印刷有限公司

印刷日期：2023年3月21日

印数：450册





13 部门联合发文 着力进一步 降低招标投标交易成本

近日，国家发展改革委、住房和城乡建设部等13部门联合发布关于完善招标投标交易担保制度进一步降低招标投标交易成本的通知。

通知提出，要鼓励实行差异化缴纳投标保证金。对于政府投资项目以外的依法必须招标项目和非依法必须招标项目，各地要制定相应政策，鼓励招标人根据项目特点和投标人诚信状况，在招标文件中明确减免投标保证金的措施。鼓励招标人对无失信记录的中小微企业或信用记录良好的投标人，给予减免投标保证金的优惠待遇。鼓励国有企事业单位招标人制定实施分类减免投标保证金的相关措施。企事业单位实行集中招标采购制度的，可以探索试行与集中招标采购范围对应的集中交易担保机制，避免投标人重复提供投标保证金。

国家发展改革委等部门关于完善 招标投标交易担保制度进一步降低 招标投标交易成本的通知

发改法规〔2023〕27号

各省、自治区、直辖市、新疆生产建设兵团发展改革委、工业和信息化主管部门、住房城乡建设厅（委、局）、交通运输厅（局、委）、水利厅（局）、农业农村厅（局、委）、商务厅（局）、国资委、广播电视局、能源局、招标投标指导协调工作牵头部门、公共资源交易平台整合工作牵头部门，各省、自治区、直辖市通信管理局，国

家能源局各派出机构、各地区铁路监管局、民航各地区管理局、各银保监局，全国公共资源交易平台、中国招标投标公共服务平台：

为深入贯彻落实《国务院关于印发扎实稳住经济一揽子政策措施的通知》（国发〔2022〕12号）要求，加快推动招标投标交易担保制度改革，降低招标投标市场主体特别是中小微企业交易成本，保障各方主体合法权益，优化招标投标领域营商环境，现就完善招标投标交易担保制度、进一步降低招标投标交易成本有关要求通知如下：

一、严格规范招标投标交易担保行为。招标人、招标代理机构以及其他受委托提供保证金代收代管服务的平台和服务机构应当严格遵守招标投标交易担保规定，严禁巧立名目变相收取没有法律法规依据的保证金或其他费用。招标人应当同时接受现金保证金和银行保函等非现金交易担保方式，在招标文件中规范约定招标投标交易担保形式、金额或比例、收退时间等。依法必须招标项目的招标人不得强制要求投标人、中标人缴纳现金保证金。

二、全面推广保函（保险）。鼓励招标人接受担保机构的保函、保险机构的保单等其他非现金交易担保方式缴纳投标保证金、履约保证金、工程质量保证金。投标人、中标人在招标文件约定范围内，可以自行选择交易担保方式，招标人、招标代理机构和其他任何单位不得排斥、限制或拒绝。鼓励使用电子保函，降低电子保函费用。

任何单位和个人不得为投标人、中标人指定出具保函、保单的银行、担保机构或保险机构。

三、规范保证金收取和退还。招标人、招标代理机构以及其他受委托提供保证金代收代管服务的平台和服务机构应当严格按照法律规定、招标文件和合同中明确约定的保证金收退的具体方式和期限，及时退还保证金。任何单位不得非法扣押、拖欠、侵占、挪用各类保证金。以现金形式提交保证金的，应当同时退还保证金本金和银行同期存款利息。

四、清理历史沉淀保证金。2023年3月底前，各地方政府有关部门、各有关单位和企业组织开展清理历史沉淀保证金专项行动，按照“谁收取、谁清理、谁退还”的原则，督促招标人、招标代理机构以及其他受委托提供保证金代收代管服务的平台和服务机构全面清理投标保证金、履约保证金、工程质量保证金等各类历史沉淀保证金，做到应退尽退。各地政府有关部门、各有关单位和企业要每年定期开展历史沉淀保证金清理工作，并通过相关公共服务平台网络、窗口或门户网站向社会公开清理结果。

五、鼓励减免政府投资项目投标保证金。2023年3月底前，各省级招标投标指导协调工作牵头部门应当会同各有关行政监督部门，制定出台鼓励本地区政府投资项目招标人全面或阶段性停止收取投标保证金，或者分类减免投标保证金的政策措施，并完善保障招标人合法权益的配套机制。

六、鼓励实行差异化缴纳投标保证金。对于政府投资项目以外的依法必须招标项目和非依法必须招标项目，各地要制定相应政策，鼓励招标人根据项目特点和投标人诚信状况，在招标文件中明确减免投标保证金的措施。鼓励招标人对无失信记录的中小微企业或信用记录良好的投标人，给予减免投标保证金的优惠待遇。鼓励国有企事业单位招标人制定实施分类减免投标保证金的相关措施。企事业单位实行集中招标采购制度的，可以探索试行与集中招标采购范围对应的集中交

易担保机制，避免投标人重复提供投标保证金。

七、加快完善招标投标交易担保服务体系。

依托公共资源交易平台、招标投标公共服务平台、电子招标投标交易平台、信用信息共享平台等，依法依规公开市场主体资质资格、业绩、行为信用信息和担保信用信息等，为招标人减免投标保证金提供客观信息依据。推动建立银行、担保机构和保险机构间的招标投标市场主体履约信用信息共享机制，鼓励各类银行、担保机构、保险机构和电子招标投标交易平台对符合条件的投标人、中标人简化交易担保办理流程、降低服务手续费用。依法依规对银行、担保机构和保险机构加强信用监管，严格防范并依法惩戒交易担保违法失信行为。

各地要充分认识完善招标投标交易担保制度、降低招标投标交易成本的重要意义，切实提高政治站位，结合实际制定落实本通知的实施方案或具体措施，并于2023年5月底前将落实本通知的有关工作安排、阶段性进展和成效，以及历史沉淀保证金清理情况报送国家发展改革委。国务院各有关部门要加强对本行业、本系统降低招标投标交易成本工作的指导督促，及时研究解决地方工作过程中反映的问题。

国家发展改革委
工业和信息化部
住房城乡建设部
交通运输部
水利部
农业农村部
商务部
国务院国资委
广电总局
银保监会
能源局
铁路局
民航局
2023年1月6日

国办印发《指导意见》深入推进跨部门综合监管 将燃气、建筑工程质量等列为重点事项

国务院办公厅近日印发《关于深入推进跨部门综合监管的指导意见》（以下简称《指导意见》）明确：2023 年年底，建立跨部门综合监管重点事项清单管理和动态更新机制，在部分领域开展跨部门综合监管试点，按事项建立健全跨部门综合监管制度，完善各司其职、各负其责、相互配合、齐抓共管的协同监管机制。到 2025 年，在更多领域、更大范围建立健全跨部门综合监管制度，进一步优化协同监管机制和方式，大幅提升发现问题和处置风险能力，推动市场竞争更加公平有序、市场活力充分释放。

《指导意见》提出，要健全跨部门综合监管体制机制，确定跨部门综合监管事项清单。行业主管部门或法律法规规定的主管部门（以下统称“行业主管部门”）要会同相关监管部门梳理需实施跨部门综合监管的重点事项，对食品、药品、医疗器械、危险化学品、燃气、特种设备、建筑工程质量、非法金融活动等直接关系人民群众生命财产安全、公共安全和潜在风险大、社会风险高的重点领域及新兴领域中涉及多部门监管的事项，要积极开展跨部门综合监管。各省（自治区、直辖市）要明确本地区跨部门综合监管重点事项。2023 年年底，

各地区各部门通过“互联网 + 监管”系统对跨部门综合监管重点事项实施清单管理和动态更新。

要明确跨部门综合监管责任分工。行业主管部门要会同相关监管部门依照法律法规、“三定”规定和权责清单，逐项明确跨部门综合监管事项责任分工。对行业主管部门不明确、监管边界模糊、监管责任存在争议的新产业新业态新模式，与之相关的各部门都要主动履职、密切配合，防止出现监管空白；同时，要按照领域归口、业务相近原则和新产业新业态新模式的主要行为特征，会同有关方面及时对其研判定性、明确监管职责。

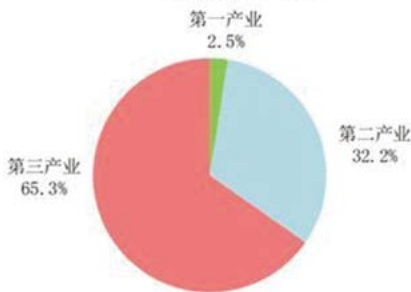
要完善跨部门综合监管制度规则。各地区各部门要强化监管政策的协同性、有效性和可操作性，既要防止出现监管漏洞，又要避免政策叠加造成不利影响。

要健全跨部门综合监管工作机制。行业主管部门要会同相关监管部门根据监管需要，建立健全协同高效的跨部门综合监管工作机制，明确议事会商、情况通报等工作要求，有效整合监管资源，统筹监管政策制定，督促监管责任落实，推动监管信息共享，组织联合执法检查。



国家统计局 28 日发布的 2022 年国民经济和社会发展统计公报显示，2022 年，全年全社会固定资产投资 579556 亿元，比上年增长 4.9%。固定资产投资（不含农户）572138 亿元，增长 5.1%。在固定资产投资（不含农户）中，分区域看，东部地区投资增长 3.6%，中部地区投资增长 8.9%，西部地区投资增长 4.7%，东北地区投资增长 1.2%。

图15 2022年三次产业投资占固定资产投资（不含农户）比重



在固定资产投资（不含农户）中，第一产业投资 14293 亿元，比上年增长 0.2%；第二产业投资 184004 亿元，增长 10.3%；第三产业投资 373842 亿元，增长 3.0%。民间固定资产投资 310145 亿元，增长 0.9%。基础设施投资增长 9.4%。社会领域投资增长 10.9%。

表6 2022年分行业固定资产投资（不含农户）增长速度

行业	比上年增长（%）	行业	比上年增长（%）
总计	5.1	金融业	10.5
农、林、牧、渔业	-4.2	房地产业 ^[2]	-8.4
采矿业	4.5	租赁和商务服务业	14.5
制造业	9.1	科学研究和技术服务业	21.0
电力、热力、燃气及水生产和供应业	19.3	水利、环境和公共设施管理业	10.3
建筑业	2.0	居民服务、修理和其他服务业	21.8
批发和零售业	5.3	教育	5.4
交通运输、仓储和邮政业	9.1	卫生和社会工作	26.1
住宿和餐饮业	7.5	文化、体育和娱乐业	3.5
信息传输、软件和信息技术服务业	21.8	公共管理、社会保障和社会组织	42.1

表7 2022年固定资产投资新增主要生产与运营能力

指标	单位	绝对数
新增220千伏及以上变电设备	万千伏安	25839
新建铁路投产里程	公里	4100
其中：高速铁路	公里	2082
增、新建铁路营业线投产里程	公里	2658
电气化铁路投产里程	公里	3452
新建高速公路里程	公里	8771
港口万吨级及以上码头新增通过能力	万吨/年	25561
新增民用运输机场	个	6
新增光缆线路长度	万公里	477

全年房地产开发投资 132895 亿元，比上年下降 10.0%。其中住宅投资 100646 亿元，下降 9.5%；办公楼投资 5291 亿元，下降 11.4%；商业营业用房投资 10647 亿元，下降 14.4%。年末商品房待售面积 56366 万平方米，比上年末增加 5343 万平方米，其中商品住宅待售面积 26947 万平方米，增加 4186 万平方米。

表8 2022年房地产开发和销售主要指标及其增长速度

指标	单位	绝对数	比上年增长（%）
投资额	亿元	132895	-10.0
其中：住宅	亿元	100646	-9.5
房屋施工面积	万平方米	904999	-7.2
其中：住宅	万平方米	639696	-7.3
房屋新开工面积	万平方米	120587	-39.4
其中：住宅	万平方米	88135	-39.8
房屋竣工面积	万平方米	86222	-15.0
其中：住宅	万平方米	62539	-14.3
商品房销售面积	万平方米	135837	-24.3
其中：住宅	万平方米	114631	-26.8
本年到位资金	亿元	148979	-25.9
其中：国内贷款	亿元	17388	-25.4
个人按揭贷款	亿元	23815	-26.5

全年全国各类棚户区改造开工 134 万套，基本建成 181 万套；全国保障性租赁住房开工建设和筹集 265 万套（间）。全年全国新开工改造城镇老旧小区 5.25 万个，涉及居民 876 万户。



积极推进城镇老旧小区改造 住房和城乡建设部扎实推动落实代表委员建议提案

加装电梯、划出停车位、拆除违建、改造路面、新增绿化……近年来，城镇老旧小区改造在各地全面推进，不断打通痛点堵点，破除机制障碍，畅通民心民意，提升了群众获得感。

2020年全国政协十三届三次会议期间，全国政协委员周岚提交了关于鼓励市场力量参与城镇老旧小区改造的提案，提出了在城镇老旧小区改造中建立居民参与投入机制，推动“建管一体化”改革等建议。

“各地在推进老旧小区综合整治改善中积累了经验，但也存在市场参与难度大、改造后管理难等现实问题。这些问题成为全国两会上代表委员关心的话题，也是相关部门的工作重点。”周岚说。

收到提案，住房和城乡建设部积极组织力量对相关问题进行了调研，回复表示：将积极引导社会力量参与城镇老旧小区改造，培育规模化实施运营主体，探索可持续改造运营模式，尽早形成可复制可推广经验。

自2018年起，城镇老旧小区改造连续五年写入政府工作报告。5年来，住房和城乡建设部收到关于城镇老旧小区改造的建议提案共100多件，代表委员在建议提案中呼吁加大老旧小区改造力

度，加大资金支持力度，推动有条件的楼栋加装电梯，开展无障碍建设、适老化改造等惠民项目。

记者了解到，住房和城乡建设部党组高度重视建议提案办理工作，建立了部党组统一部署、部领导分工负责、承办司局具体落实、办公厅协调督办的工作机制，部领导加强对分管领域建议办理质量的审核把关，确保办理质量和效率。

据介绍，住房和城乡建设部主动与代表委员沟通，开展专题调研，将相关建议转化为深化改革、破解难题的政策措施，及时回应社会关切。同时，加强统筹协调，规范建议提案办理程序，启用信息化管理系统，实时掌握办理进度，限时督促办结，及时公开办理结果，主动接受社会监督。



这些建议提案为完善相关政策措施发挥了重要作用。2019年以来，住房和城乡建设部每年会同国家发展改革委、财政部等部门印发专门文件，部署各地按照“实施一批、谋划一批、储备一批”原则，自上而下研究确定年度改造计划任务，加强要素保障，压茬推进实施。



住房和城乡建设部指导各地着力引导群众转变观念，变“要我改”为“我要改”，形成社会各界支持、群众积极参与的浓厚氛围。建立政府与居民、社会力量合理共担改造资金的机制，明确项目实施主体，落实税费减免政策。支持小区居民提取住房公积金，用于加装电梯等自住住房改造。

5年来，各地积极动员专营单位、房地产企业、物业服务公司、专业机构等社会力量，参与城镇老旧小区改造整体改造，水电气热信等专营设施单项改造以及养老、便利店等社会服务设施改造建设。积极吸引社会力量全链条参与改造项目策划、设计、融资、建设、运营、管理。

3年来，住房和城乡建设部编印了6批《城镇老旧小区改造可复制政策机制清单》，推广各地在动员居民参与、强化长效管理、吸引社会力量参与、争取金融支持等方面的典型经验和创新举措59条。

城镇老旧小区改造是重大民生工程和发展工程。数据显示，2019年至2022年，全国累计新开工改造城镇老旧小区16.7万个，惠及居民2900多万户，完成投资6600多亿元。

住房和城乡建设部有关负责人表示，将一如既往地重视全国两会代表委员关于老旧小区改造的建议提案，会同相关部门继续总结推广一批先行地区城镇老旧小区改造中动员群众参与、吸引社会力量参与、争取金融支持等方面的可复制经验做法和典型案例，不断完善政策机制，切实改善居民居住条件和生活环境。





审批制度改革：为企业发展减负增速

“资质审批要提速，增加审批频次，提高审批效率”。今年年初召开的全国住房和城乡建设工作会议对工程建设项目审批提出了进一步要求。此前，相关改革已经取得丰硕成果，工程建设项目审批时间缩短为企业节省了大量成本。南昌 VR 科创城展览馆项目就是受益项目之一，该项目从拿地到建成投入使用，仅历时 258 个自然日（同等规模项目以往耗时 1095 个自然日），从用地到验收全流程审批仅用了 34 个工作日，至少提前 6 个月至 8 个月开工建设，不仅为企业节省了约两亿元财务成本，还赢得了不可估量的商业先机。

事实上，在全国，像上述这样的例子还有很多。据测算，工程建设项目审批制度改革每年为市场主体节省资金成本 3000 亿元以上，工程建设项目加快落地，投资效益持续释放。然而，啃下工程建设项目审批这块“硬骨头”并不容易。

● 由点到面，破解审批窘境

几年前，广州市一位政协委员绘制了一幅 4.8 米长的行政审批“万里长征图”，直观地呈现了工程建设项目从立项到验收的整个审批流程——一个工程建设项目需要跑 20 多个部门，盖上百个公章，企业、群众反映强烈。世界银行营商环境评估中反映工程建设项目审批情况的办理建筑许可指标，我国长期排名居后。

如何解决审批窘境？——改革！按照“试点先

行、逐步推广”的原则，2018 年 5 月，住房和城乡建设部报请国务院办公厅印发《关于开展工程建设项目审批制度改革试点的通知》，在北京、天津、上海等 15 个城市和浙江省开展工程建设项目审批制度改革试点，提出统一审批流程、精简审批环节、完善审批体系、强化监督管理等改革任务，要求试点地区要建成工程建设项目审批制度框架和管理系统，按照规定的流程，审批时间压减一半以上。

经过 1 年时间试点，形成了一批可复制可推广的经验。2019 年 3 月，住房和城乡建设部会同相关部门研究起草并报请国务院办公厅印发《关于全面开展工程建设项目审批制度改革的实施意见》，在全国范围内开展工程建设项目审批制度全流程、全覆盖改革，提出统一审批流程、统一信息平台、统一审批管理体系、统一监管方式的“四个统一”改革任务，要求全国工程建设项目审批时间压缩至 120 个工作日内，基本建成全国统一的工程建设项目审批和管理体系。

为推动改革落实，住房和城乡建设部成立了工作领导小组，制定《改革实施方案编制要点》，组织现场培训和电视电话培训，先后在全国推广三批典型经验，改革稳步推进。

● 分类突破，“四个统一”成效显著

“以前 1 个多月办不下来的证，现在 1 周就能拿到手了。”刘达是一名多年跑项目的资料员，

在办理宁夏回族自治区石嘴山市某项目工程规划许可证时发现，很多事项都合并了，材料也简化了不少，许可证提前拿到，可以为他们节省近20天的时间。

刘达的经历反映了“四个统一”改革任务取得的成效。过去，工程建设项目前置审批多、串联审批多、审批效率慢。为此，住房和城乡建设部制定全国统一的工程建设项目审批流程图示范文本和审批事项清单，将工程建设项目审批流程划分为立项用地规划许可、工程建设许可、施工许可、竣工验收四个阶段，每个阶段实行“一家牵头、并联审批、限时办结”，统一审批流程取得显著成效。

在统一信息数据平台方面，全国地级及以上城市按照“横向到边、纵向到底”的原则，整合建设覆盖地方各有关部门和区、县的工程建设项目审批管理系统，基本实现统一受理、并联审批、实时流转、跟踪督办。住房和城乡建设部建立完善国家工程建设项目审批管理系统，与各省市区工程建设项目审批管理系统对接，加强对接全国工程建设项目审批的监督管理，督促各地加快将工程建设项目全流程事项和环节以及市政公用服务纳入线上审批和管理，不断提升审批效率。截至2021年年底，各省（区、市）通过工程建设项目审批管理系统审批项目124.54万个，办理审批服务346.71万件。

在统一审批管理体系方面，形成了“一张蓝图”统筹项目实施、“一个窗口”提供综合服务、“一张表单”整合申报材料、“一套机制”规范审批运行的“四个一”审批管理体系。

在统一监管方式方面，各地建立以“双随机、一公开”监管为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础的新型监管机制。对于告知承诺制审批，审批部门要在规定时间内对履行承诺情况进行检查。各地建立健全中介服务和市政公用服务管理制度，建立中介服务网上交易平台，对中介服务实施全过程监管。

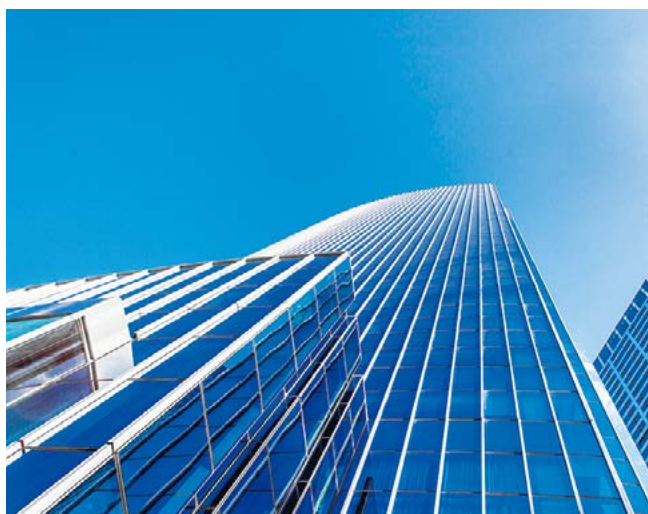
● 审批周期减半，营商环境持续优化

改革后，审批“万里长征图”已不复存在！

各地通过精简规范审批事项和条件，将全流

程审批事项压减至平均66项，全流程审批时间由200个工作日压减至120个工作日以内，部分地区全流程审批时间压减至80个工作日以内，社会投资工业和小型低风险等项目审批时间更短。

比如，2019年年初，北京聚焦低风险项目，对审批服务事项进行精简，办理时限压缩至13个工作日，2020年以来，将规划许可与施工许可合并，满足条件的低风险项目的规划许可和施工许可实行告知承诺制，联合验收和不动产登记合并办理，建设单位体感环节减少为3个，办理时限为9个工作日。



住房和城乡建设部委托国务院发展研究中心、厦门大学开展的工程建设项目审批制度改革第三方评估显示，85%以上的企业表示改革后审批手续和时间得到有效压减、办事更加便捷。在全国工商联组织的2020年“万家民营企业评营商环境”中，企业对于项目审批工作满意度也很高。

此外，我国在世界银行营商环境评价办理建筑许可指标的全球排名持续提升，2019年由2018年的全球第172位提升至全球第121位，2020年提升至全球第33位，比2019年跃升88位、比2018年跃升139位。

“对于企业来说，时间就是金钱，效率就是生命。工程建设项目审批制度改革让企业降低了投资成本、赢得了宝贵的时间，是一项惠民利企的好政策！”以刘达为代表的企业员工为主管部门啃下工程建设项目审批这块“硬骨头”点赞。



政府工作报告释放积极信号 建筑业高质量发展动能澎湃

万里山河，东风浩荡。春天中国，奋跃而上。

3月5日，十四届全国人大一次会议在北京人民大会堂隆重开幕，习近平等党和国家领导人出席大会。李克强总理代表国务院，向十四届全国人大一次会议作政府工作报告。2000多名代表肩负着全国人民的重托，齐聚一堂，共商国是。

李克强在政府工作报告中指出，2022年是党和国家历史上极为重要的一年。这一年，我们提前实施了部分“十四五”规划重大工程项目，全年基础设施投资增长了9.4%。开展绿色智能家电、绿色建材下乡。出台金融支持措施，支持刚性和改善性住房需求，扎实推进保交楼稳民生工作……

◎ 基础设施更加完善

过去的5年，一批防汛抗旱、引水调水等重大水利工程开工建设。高速铁路运营里程从2.5万公里增加到4.2万公里，高速公路里程从13.6万公里增加到17.7万公里。新建改建农村公路125万公里。发电装机容量增长40%以上。所有地级市实现千兆光网覆盖，所有行政村实现通宽带。

更好发挥基础设施建设稳增长作用，就要加快构建现代化基础设施体系。一方面，要提升传统基础设施水平，打通“毛细血管”，把联网、补网、强链作为建设重点，加强交通、能源、水利等网络型基础设施建设，着力提升网络效益；另一方面，

要加快新型基础设施建设，加快新一代超算、云计算、人工智能平台等数字基础设施布局建设，加强综合交通枢纽及集疏运体系建设，通过精准施策，实现结构优化。通过补齐基建短板、提振需求，缓解当前内需不足，同时挖掘新的市场需求，推动新产业新场景落地，以基建提速促进经济结构优化。



◎ 新型城镇化持续推进

5年来，我国新型城镇化持续推进。完善城市特别是县城功能，增强综合承载能力。有序发展城市群和都市圈，促进大中小城市协调发展。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，建立实施房地产长效机制，扩大保障性住房供给，推进长租房市场建设，稳地价、稳房价、稳预期，因城施策促进房地产市场健康发展。改造城镇老旧小区16.7万

个，惠及 2900 多万家庭。

党的十八大以来，以人为核心的新型城镇化深入推进。据了解，新型城镇化战略实施十年来，“19+2”城市群主体形态更加定型，“两横三纵”城镇化战略格局基本形成。京津冀、长三角、粤港澳大湾区三大城市群的国际竞争力显著增强，成渝地区双城经济圈建设势头强劲，长江中游、北部湾等城市群加快一体化发展。城镇棚户区住房改造 3961 万套，惠及 9000 多万居民，老旧小区改造惠及 2000 多万户。城市轨道交通运营里程超过 7000 公里，城市公共供水普及率和污水处理率均超过 97%，生活垃圾无害化处理率超过 99%。

◎ 农村改革稳步发展

过去的 5 年，我国启动了乡村建设行动，持续整治提升农村人居环境，加强水电路气信邮等基础设施建设，实现符合条件的乡镇和建制村通硬化路、通客车，农村自来水普及率从 80% 提高到 87%，多年累计改造农村危房 2400 多万户。持续强化农民工工资拖欠治理，出台实施保障农民工工资支付条例，严厉打击恶意拖欠行为。

2023 年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年。要深入贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，全面落实乡村振兴责任制，真抓实干做好 2023 年重点工作，不折不扣完成好既定目标任务，推动全面推进乡村振兴不断取得新进展、农业强国建设开好局起好步。

中央一号文件也指出，要扎实推进乡村发展、乡村建设、乡村治理等重点工作，加快建设农业强国，建设宜居宜业和美乡村。加强水利基础设施建设和村庄规划建设，扎实推进农村人居环境整治提升，持续加强乡村基础设施建设。

◎ 发展方式绿色转型

李克强在政府工作报告中指出，5 年来，我们加强生态环境保护，促进绿色低碳发展。坚持绿水青山就是金山银山的理念，健全生态文明制度体系，处理好发展与保护的关系，不断提升可持续发展能力。严格执行环保、质量、安全等法规标准，淘汰落后产能。开展重点产业强链补链行动。启动

一批产业基础再造工程。鼓励企业加快设备更新和技术改造，将固定资产加速折旧优惠政策扩大至全部制造业。坚持精准治污、科学治污、依法治污，深入推进污染防治攻坚。

同时，他还简述了今年的工作重点，其中包括推动发展方式绿色转型。要深入推进环境污染防治。加强城乡环境基础设施建设，持续实施重要生态系统保护和修复重大工程。推进煤炭清洁高效利用和技术研发，加快建设新型能源体系。完善支持绿色发展的政策，发展循环经济，推进资源节约集约利用，推动重点领域节能降碳，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战。

奋斗铸就辉煌，实干赢得未来。开局之年，我们要立足新起点，踔厉奋发，凝聚起建设中国式现代化的磅礴力量。





政府工作报告中有关住房和城乡建设的论述

3月5日上午，第十四届全国人民代表大会第一次会议在北京人民大会堂开幕。国务院总理李克强代表国务院向大会作政府工作报告，其中这些论述与住房和城乡建设有关。

过去一年工作回顾

支持刚性和改善性住房需求，扎实推进保交楼稳民生工作；

落实担保贷款、租金减免等创业支持政策；

在重点工程建设中推广以工代赈。

过去五年工作回顾

累计改造棚户区住房4200多万套，上亿人出棚进楼、实现安居；

重点解决“两不愁三保障”问题，脱贫群众不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗、住房安全有保障，饮水安全也有了保障；

工程建设项目全流程审批时间压缩到不超过120个工作日；

启动乡村建设行动，持续整治提升农村人居环境，累计改造农村危房2400多万户；

持续强化农民工工资拖欠治理，出台实施保障农民工工资支付条例，严厉打击恶意拖欠行为；

基本消除地级及以上城市黑臭水体；

坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，建立实施房地产长效机制，扩大保障性住房供给，推进长租房市场建设，稳地价、稳房价、稳预期，因城施策促进房地产市场健康发展；

加强城市基础设施建设，排水管道从63万公里增加到89万公里；

改造城镇老旧小区16.7万个，惠及2900多万户家庭。

对今年政府工作的建议

加快实施“十四五”重大工程，实施城市更新行动，促进区域优势互补、各展其长，鼓励和吸引更多民间资本参与国家重大工程和补短板项目建设，激发民间投资活力；

有效防范化解优质头部房企风险，改善资产负债状况，防止无序扩张，促进房地产业平稳发展；

巩固拓展脱贫攻坚成果，坚决防止出现规模性返贫；

加强城乡环境基础设施建设，持续实施重要生态系统保护和修复重大工程；

保障基本民生和发展社会事业。加强住房保障体系建设，支持刚性和改善性住房需求，解决好新市民、青年人等住房问题。



建企投融资发展面临的机遇与挑战

哈尔滨工业大学(深圳)经济管理学院 邬瑜骏

工程建设企业营收加速增长的背景下，盈利能力和流动性压力反而增大；中小工程建设企业融资渠道受限，生存环境愈发艰难；部分工程建设企业资金管理效率低下，无法发挥存量资金的时间价值。

2022年工程建设行业成为“基建大年”。从数据上来看，2022年1-10月累计同比增长12.8%，2018-2021年(2021年是两年同比)同期增速分别是0.66%、3.19%、2.02%、2.58%，2022年基建投资增速已然是2018年以来的高点。2022年专项债叠加一系列政策性、开发性金融工具的推出，发债融资重点用于交通、能源、生态环保、保障性安居工程等领域项目基础上，大大推动了基建投资的增长。同时，政策性金融工具的发行及使用，发挥出了重大项目牵引和政府投资撬动的作用，推动基建行业整体景气度上行。

◆ 工程建设企业投融资发展面临的机遇

经济稳增长政策持续加码基建投资。从2022年政策环境演变来看，2022年4月，中央财经委员会和中央政治局会议相继召开，再度加码经济稳增长，基建投资作为经济增长“压舱石”扛起了扩内需、促循环、稳增长的大旗，基建投资迎来了新一轮加速期，基建投资在供给和需求两侧将处于更重要地位。2022年基建领域已获得的政

策支持包括，财政净投放力度加大、专项债的项目准备时间比以往更早以及下发速度更快、专项债发行规模扩容、政策性金融工具补充项目资本金等。同时，4月中央政治局会议要求的“全面加强基础设施建设”，有助于提振市场对稳增长的信心，其中部分重大基建项目是基于全国或地方层面十四五规划下推进的，并在引领产业发展和维护国家安全等方面做出了相应部署。政治局会议指出全面加强基础设施建设，出台的各项稳基建政策效果正在逐步呈现中，2022年可认为是基建集中发力的阶段。从宏观政策上来看，公募基础设施证券投资基金(REITs)试点进一步推进、城投融资政策逐渐松绑等，宏观支持政策的效果值得期待。



工程建设行业集中度进一步提升。从行业的内部结构来看，2022 年以来在稳增长政策的助力下，建筑央企、区域基建龙头企业在行业整合过程中受益，新签订单和业绩表现亮眼，行业集中度进一步提升。从历史数据上来看，2013 年至今，八大建筑央企新签订单金额较快增长，年复合增速为 13.6%，远超全行业年复合增速 7.8%。2021 年八大建筑央企新签合同金额 13.4 万亿，同比增长 19.7%，大幅超过建筑行业新签合同增速 6%，市场占有率从 2013 年的 24.4% 提升至 2021 年的 39%，市场份额正不断向龙头企业集中。

多渠道资金支持成为基建持续高增长的抓手。资金是工程建设行业发展的主要驱动力，行业的高速发展需要有多渠道的资金来源支持，主要包括以下几个方面。

公共财政、专项债和特别国债依然为主要资金发力点。对于公共财政，2021 年的基建弱支出为 2022 年基建放量预留了明显空间，专项债发行额度更充裕、发行速度更快。特别是财政政策与货币金融政策齐发力，加快专项债发行进度。

不同于国内企业贷款需求整体低迷的情况，基建贷款正逐步放量。国务院常务会议要求“对金融支持基础设施建设，要调增政策性银行 8000 亿元信贷额度，并建立重点项目清单对接机制”，二季度央行会议明确“加大对水利、交通、能源等基础设施建设和重大项目等重点领域的信贷支持”。同时，央行也在继续推动实际贷款利率稳中有降，持续释放贷款 LPR 形成机制改革效能，引导金融机构将存款利率下降效果传导至贷款端，这一举措将有望降低高杠杆特色的工程建设企业的财务压力。

在地方政府自筹资金中，城投债、PPP 和基建 REITs 均获得政策支持和持续的资金投入。2022 年 4 月 18 日，中国人民银行、国家外汇管理局印发《关于做好疫情防控和经济社会发展金融服务的通知》，释放出对城投债的监管转松信号，以加大对地方经济的促进力度。因此，在市场化资金方面，城投债融资成本降低、后续发展非常

值得期待。而基建 REITs、基建资产证券化 ABS 也是未来工程建设企业市场化融资的重要渠道。

REITs 是盘活存量资产、扩大有效投资最主要的方式。2022 年 5 月 25 日，国务院办公厅发布《关于进一步盘活存量资产扩大有效投资的意见》，强调要以多种方式盘活存量资产，合理扩大有效投资。其中具备较大规模优质存量资产的领域及地区是盘活存量资产的重点方向，REITs 是当前盘活存量资产最主要的方式，PPP 及其他相关方式可进行辅助。《意见》提出要完善规划和用地用海政策，落实支持 REITs 的财税金融政策，加强督促激励引导，用好回收资金增加有效投资，缓解地方政府债务及财政收支压力。由此可见，我国 REITs 加速势在必行，工程建设企业可积极介入 REITs 平台，形成“投资建设—运营—退出·再投资”的良性循环，加速回笼资金、降低负债率，助力业务规模的持续扩张。



◆ 工程建设企业投融资发展面临的挑战

工程建设企业营收加速增长背后盈利能力和流动性压力增大。从行业基本面来看，2021 年行业营收加速增长，但受地产行业影响，归属于母公司所有者净利润（以下简称归母净利润）同比减少。以建筑行业为例，2021 年建筑行业合计营收同比增长 15.31%，较 2020 年同比增速提升了 1.15%，超出同期固定资产投资和基建投资增速水平。毛利同比增长 14.89%，但归母净利润同比下滑 3.84%，较 2020 年大幅下降 8.82 个百分点。其主要原因为由于 2021 年我国地产行业政策调控

偏紧，部分房企出现债务违约，装修装饰和工程咨询服务经营承压，多家公司信用减值大幅增加，拖累行业归母净利润增速。

从经营指标情况来看，2021 年建筑行业整体盈利能力下滑，毛利率为 11.22%，同比小幅回落 0.04 个百分点，整体净利率为 2.83%，较 2020 年下降 0.43 个百分点，ROE(净资产收益率)为 7.73%，同比下降 1.03 个百分点，主要是装修装饰和工程咨询服务板块毛利率下降和信用减值损失高增所致。



2021 年行业资产负债率水平稳定，为 74.10%(同比增加 0.01%)，基础建设、专业工程和工程咨询服务板块负债率均有下降。建筑行业各二级板块经营性现金流均保持正向流入，但整体经营性净现金流净额为 683.94 亿元，同比减少了 69.60%。进入 2022 年建筑行业整体实现稳健增长，一季度营业收入同比增长 13.50%，归母净利润同比增长 10.47%。但受 2022 年一季度疫情影响带来的短期扰动和主要原材料价格上涨的影响，建筑施工行业毛利率、净利率均同比回落，分别为 9.29%(同比减少 0.48 个百分点)、2.99%(同比减少 0.13 个百分点)，各子板块毛利率也较 2021 年一季度均有所下滑。随着下半年疫情防控进入常态化，建筑施工企业开工率迎来反弹，但不同类型建筑施工企业流动性压力也正逐步显现，短期流动性趋紧，行业分化明显。

中小工程建设企业融资难，生存环境愈发艰难。从不同规模的工程建设企业来看，122 家工程建设企业中，100 亿以下的中小企业占企业总数的 72%，占资产总量的 6.94%。但中小企业近 6 年的资产负债率在持续上升，从 2016 年的 58.8% 上升到 2021 年的 68.6%，资产负债率平均每年上升 1.6%。且 100 亿以下的中小企业在运用传统债权融资手段上与规模较大企业相比严重缺乏竞争力。而随着国家产业结构深化调整，行业价值创造的逻辑发生变化，EPC(工程总承包)、F+EPC(融资+工程总承包)、PPP(政府和社会资本合作)等为主导的商业模式推行，金融资源的整合能力越发重要，这也直接影响了中小企业的生存发展。从统计数据中可见，尽管中小工程建设企业近年来的营业收入一直保持着稳定增长的趋势，但其利润自 2017 年开始，呈逐年下降趋势，到利润一度为负的状态。2021 年中小企业的投入产出比仅为 44.6%，远低于行业均值 64.7%，其生存环境愈发艰难。

部分工程建设企业资金管理效率低下，无法发挥存量资金的时间价值。随着工程建设企业规模不断壮大，项目公司及各分(子)公司也随之增多，使得集团企业很难全面掌握企业的资金状况，控制成员企业的资金运作就更为困难。为解决资金利用效率低的问题，上世纪 90 年代，集团资金管控开始推行，主要以规模集聚效益为主；“十二五”期间至今，随着经济规模扩大，集团资金管理转向了存量集中和流量监控并存的阶段。集团资金管理从强调存量集中阶段，到存量集中与流量监控阶段，这些行为都还是以实际发生的现金业务为基础，未从经营视角去管理合约现金流，致使财业脱节，财务层面无法时时了解和掌握集团未来任一时刻资金收付情况，无法预测集团下一天资金收付缺口，导致集团层面无法把存量资金进一步精细化管理，以提升存量资金的时间价值。



住建部部长倪虹在 2023 年全国两会“部长通道”答记者问

3月7日下午3时，第十四届全国人民代表大会第一次会议在人民大会堂举行第二次全体会议。会议结束后举行“部长通道”采访活动。住房和城乡建设部党组书记、部长倪虹走上“部长通道”，回答媒体记者提问。

中国青年报、中国青年网记者：

政府工作报告提出，今年要坚持稳字当头、稳中求进。请问，住房和城乡建设部打算怎么“稳”？怎么“进”？有什么总体考虑？谢谢。

倪虹：

谢谢你的问题。2023年是全面落实党的二十大精神、开启新征程的第一年，开好局、起好步十分重要。中央明确了稳中求进的工作总基调，我们理解“稳”是基础，“进”是关键。住房和城乡建设工作将深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，在“稳”中起好步，在“进”上下功夫，特别是要精准地“进”，脚踏实地，找准问题、瞄准目标、用准政策，努力为经济运行整体好转作贡献，努力为群众生活品质提高办实事。**2023年住房和城乡建设工作将在三个方面下功夫：一是稳支柱，二是防风险，三是惠民生。**

稳支柱。在统计上我们国家把国民经济的行业分成20大门类，一般认为增加值占国内生产总值的比重超过5%的时候，这个行业就是支柱产业。现在20大行业中有6大行业超过5%，住房和城乡建设领域拥有两个支柱。一个是建筑业，2022年增加值占GDP6.9%；另一个是房地产业，2022年增加值占GDP6.1%，两个支柱合起来占13%。把两根柱子稳住，对稳定经济大盘有重要意义。所以第一个要稳住建筑业，因为建筑业量大、面广、用人多。2022年建筑业总产值31.2万亿，增加值8.3万亿，占GDP的6.9%。从业人员超过了5200万，为社会提供了大量的就业岗位。我们要用科技赋能建筑业，推动建筑业高质量发展。让建筑业发挥出“促投资、稳增长、保就业”的重要作用。



关于房地产有这样一个概括：“456”。房地产的相关贷款占银行信贷的40%，房地产的相关收入占地方综合财力的50%，居民财富60%在住房上，可以说牵一发动全身。要稳住房地产，一方面，要坚持因城施策、精准施策、一城一策，大力支持刚性和改善性住房需求，提振信心，促进房地产市场企稳回升、平稳健康发展。另一个方面，增加保障性租赁住房供给和长租房建设，重点解决好新市民、青年人的住房困难问题，让他们能放开手脚为了幸福生活去奋斗。

防风险。我们清醒地看到，城镇化发展到现在，很多新房子成为了老房子，许多市政设施也开始老化，存在安全隐患。如何化解这些问题？一方面，靠更新改造，消除隐患；另一方面，用现代科技加强人防、物防、技防，提高防范水平，保障人民群众生命财产安全。这是一类安全生产的风险。再一类是防范化解房地产“灰犀牛”风险，避免和金融风险、地方债风险交织，发生系统性风险。怎么做？用“抓两头、带中间”的方法，以“精准拆弹”的方式化解风险。“一头”是抓优质房企，一视同仁支持优质国有房企和优质民营房企，改善他们的资产负债状况，满足他们合理的融资需求；另“一头”是抓出险的房企，一方面帮助他们能够自救，另一方面严格依法依规处置，绝不让损害群众利益的行为蒙混过关，要让他们付出应有代价。同时，要大力整顿房地产市场秩序，营造诚实守信、风清气正的市场氛围，让群众放心购房、放心租房。



惠民生。民生无小事，枝叶总关情。党的初心就是为了人民的幸福。人民群众对幸福最朴素的期待就是安居乐业。安居才能乐业，我们住房和城乡建设工作就要牢牢抓住让人民群众“安居”这个基点，以让人民群众住上更好的房子为目标，从好房子到好小区，从好小区到好社区，从好社区到好城区，进而把城市规划好、建设好、管理好，打造宜居、韧性、智慧的城市，努力为人民创造高品质生活空间。

谢谢。

总台央视记者：

今年年初，您在接受我们总台记者专访时曾表示，对于房地产的企稳回升很有信心。现在两个月过去了，不知道您的这种信心和感受有没有什么变化？谢谢。

倪虹：

谢谢你的挑战性问题。

我的信心有变化。1月5日，央视采访我的时候我回答是很有信心。现在我要回答的是充满信心。之所以充满信心，有三个方面：

第一，从市场供给和需求看，新冠疫情防控取得了决定性的胜利，防控的政策也作了优化和调整，可以说对房地产供需两端都发生了积极影响。供给方面，施工人员、施工材料可以顺利进场，住房项目复工率都大大提高了。从需求看，现在售楼处看房量大幅提升，成交量也有明显改善。

第二，从市场预期看，今年1、2月份全国商品房的销售，包括一手和二手房，结束了13个月的负增长。虽然70个大中城市的房价有涨有跌，但总的看价格是平稳的。同时，保交楼的工作在扎实推进，有力保障了购房人合法权益，房企的合理性融资也得到了改善。应该讲，市场主体信心正在恢复。

第三，从政策落实情况看，购买首套住房的大力支持政策，购买二套住房的合理支持政策，已经出台，正在落实见效。不让投机炒房重新入市、原则上不支持三套以上购房的要求，各地也在认真落实。

基于以上三点的考虑，我充满信心。

同时，我也要强调，我们期望的企稳回升，应该是，第一，是牢牢坚持“房子是用来住的，不是用来炒的”定位的企稳回升；第二，是大力支持刚性和改善性住房需求的企稳回升；第三，是防止市场大起大落的企稳回升；第四是促进行业高质量发展的企稳回升。

谢谢。

红星新闻记者：

实施城市更新行动是党中央、国务院部署的一项重要任务，政府工作报告对此也提出了要求。请问，住房和城乡建设部今年打算怎样抓好这项工作？谢谢。

倪虹：

城市更新是城镇化发展的必然过程。高质量发展是我们建设现代化国家的首要任务。城市更新就是推动城市高质量发展的重要手段，城市更新的目的是要推动城市高质量发展。

城市更新怎么做呢？关键是要找准问题和有效地解决问题。怎么能找准问题？要对城市实施体检。城市和人一样，也是一个有生命的有机体。人为了健康需要体检，城市为了健康也应该体检。体检怎么检？两个方面。一是坚持问题导向。从房子开始到小区、到社区、到城市，去寻找人民群众身边的急难愁盼问题。二是坚持目标导向。去查找影响城市竞争力、承载力和可持续发展的短板弱项。

我们把这些问题找到了，城市更新的重点也就是我们体检找出来的问题。**我们要坚持人民城市人民建、人民城市为人民，一年接着一年干，一件事接着一件事地做下去。我想重点在4个方面做工作。**

第一，持续推进老旧小区改造，建设完整社区。老旧小区改造抓什么？概括为“3个革命”，第一个是“楼道革命”，消除安全隐患，有条件加装电梯；第二个是“环境革命”，完善配套设施，加装充

电桩等和适老化的改造；第三个是“管理革命”，党建引领、物业服务。

习近平总书记十分重视老旧小区改造，去年在辽宁视察时，专门到了沈阳市的牡丹社区。这让我们深切感受到总书记为民、爱民的深厚情怀。总书记在现场强调，老旧小区改造是提升老百姓获得感的重要工作，也是实施城市更新行动的重要内容。住房和城乡建设部一定把总书记的重要要求落实好，持续抓下去。近五年，全国改造16.7万个老旧小区，惠及2900多万户、8000多万居民。2023年，我们希望再开工改造5万个以上老旧小区，力争能够让2000万居民获益。

第二，推进城市生命线安全工程建设。一个城市在遭遇极端天气、自然灾害的时候，这个城市的保供、保畅、保安全的能力，就是这个城市韧性的体现。所以，我们要抓好生命线工程建设，提高城市的韧性。怎么做？就是通过数字化手段和城市更新，对城市的供水、排水、燃气、热力、桥梁、管廊等进行实时监测，及早发现问题和解决问题，让城市的保障能力大幅度提高。

第三，要做好城市历史街区、历史建筑的保护与传承。因为一个城市的历史街区和历史建筑是祖先给我们留下的宝贵遗产，也是一个城市的文脉和市民想留住的乡愁。我们不能因为城市更新，搞大拆大建。历史街区、历史建筑既要保护好，还要活化利用好，让历史文化和现代生活融为一体、相得益彰。

第四，要推进城市数字化基础设施建设。城市更新不仅要改造老的、旧的，补短板，还要有创新思维，用科技赋能城市更新。特别是现在我们要抢抓机遇，把5G、物联网等现代信息技术想办法进家庭、进楼宇、进社区，我们共同建设数字家庭、智慧城市，让我们的城市更聪明，让科技更多地造福人民群众的高品质生活。

谢谢。



加快“六化”建设 稳步推动高质量发展再上新台阶

中国交通建设集团有限公司党委书记、董事长 王彤宙

在全面建设社会主义现代化国家开局起步的关键时期，面对充满不确定性的国内外发展环境，中交集团将不断增强科技创新策源力、价值创造力、产业链控制力、体制机制活力四种能力，大力弘扬企业家精神，深入开展“高质量发展深化年”活动，加快“六化”建设，增强信心、保持定力，坚持用市场化机制、国际化水平、专业化能力、区域化统筹、标准化管理、信息化支撑，一步一个脚印，稳步推动高质量发展再上新台阶。

市场化是高质量发展的最优路径。能运用市场化手段的，一律明确标准、建立规则，采用公开透明的市场化方式，最大程度解决资源重复配置、分散配置、越位配置、低效配置难题，把最合适的资源要素放到最需要的地方，发挥出最大效用，全面提升市场竞争能力。

国际化是高质量发展的应有之义。经营要国际化，按照国际规律、国际规范、国际惯例办事，才是国际化的企业，要遵循国际市场的供求关系和价值规律，全面对标全球一流建筑企业，认真分析他们的发展战略、业务结构、市场策略、管

理之道，认真研究属地化经营问题；资源配置要国际化，不仅善于推动国内产能“走出去”，更要把全球化的优秀人才、先进技术和产业模式等优质资源“引进来”，大力推动国内国际两个市场、两种资源的互济共享、融通发展；规则标准要国际化，在基础设施“硬联通”的基础上，也要推动规则标准“软联通”，真正以国际化的人才、国际化的管理、国际化的资源配置能力赢得竞争。



专业化是高质量发展的必由之路。各单位一定要牢牢把握自身定位，面向世界、聚焦建设、专注主业、做强专业，要从人才、业务、管理、机构、技术实现全方位的专业化。专业化还要求我们贯彻专业化精神，不同的业务行业适用不同的目标考核要求，工程、投资、技术类企业“一企一策”，引导各单位聚焦主责主业，对着专业发展的“红绿灯”走，跟着业绩的“指挥棒”跑。

区域化是高质量发展的重要支撑。要紧密对接国家重大区域协调发展战略，既发挥顶层的高访牵引作用，又强化基层的神经末梢功能，建立信息互通、成果共享、协同响应的立体化市场营销体系。一要精准营销，紧密对接国家重大区域协调发展战略，不仅经营网络上与当地市场容量相适应，业务结构上也要与当地的产业形态相匹配，最大程度贴近客户、提高效率；二要深耕下沉，加强系统谋划和前瞻布局，深化优势互补、共同发展的利益绑定，不断巩固发展基础，扩大发展优势；三要加强协同，加强与总部部门、区域内单位专业力量的纵向贯通和横向联动，形成合力。

标准化是高质量发展的必然逻辑。要强化制度建设与执行，动态优化管理流程，全面提高公司治理能力。标准化就是要表单化、流程化、模块化，实现从制度到流程、再到操作手册的逐次细化，做到可操作化。一是管理标准化，对制度执行中发现的问题，要坚持动态调整，及时堵塞漏洞、优化流程、完善机制。二是生产标准化，广泛借鉴成功项目典型做法，从全生命周期的角度策划好、统筹好设计、施工等不同阶段的人财物资源配置，分门别类形成中交特色的标准化项目管理体系。三是运营标准化，聚焦企业运营的痛点难点，紧盯关键指标，加强全面预算管理，强化刚性控制，确保“无预算不开支、有预算不超支、非必要不列支”。

信息化是高质量发展的关键引擎。一是以信息化为引领的管理数字化变革，要以“财务云”建设为切入点，持续夯实数据生成，强化数据集成、数据共享，增进协同联动，有效降低内部成本，

有力推进组织体系优化和流程再造；二是产业数字化升级，要聚焦全面深度数字化转型，根据不同产业链条，推动传统生产方式向数字化、网络化、智能化方向升级。三是数字产业化，依托在卫星遥感等方面的先发优势，提供更多“智慧+市政运营”“智慧+生活服务”应用场景，开发推广智慧制造、智能建造、智慧出行、智慧运输等新型方式，加快形成更加适应数字经济、智慧社会需要的基础设施建设体系。



大连市建筑业协会

关于表彰 2022 年度大连市建筑业优秀企业、 优秀企业经理、优秀项目经理（建造师）的决定

各会员企业及有关单位：

为全力推动我市建筑施工企业平稳较快发展、充分调动和鼓励建筑行业相关从业者的工作积极性，按照《关于开展 2022 年度大连市建筑业争先创优活动的通知》（大建协发[2022]4 号文件）要求，经企业自愿申报，专家评审会审定，网上公示等程序，评出大连三川建设集团有限公司等 32 家企业为大连市建筑业优秀企业，王继福等 14 名同志为大连市建筑业优秀企业经理，王伟等 87 名同志为大连市建筑业优秀项目经理（建造师）。

希望受表彰的单位及个人谦虚谨慎、戒骄戒躁、发扬成绩、开拓进取，为大连市建筑业的发展贡献力量。全市建筑业企业和个人要以获奖的优秀企业、优秀企业经理、优秀项目经理（建造师）为榜样，艰苦奋斗、努力拼搏、开拓进取、勇于创新，为我市建筑业发展做出新的更大的贡献。

附：2022 年度大连市建筑业优秀企业名单

2022 年度大连市建筑业优秀企业经理名单

2022 年度大连市建筑业优秀项目经理（建造师）名单



2022 年度大连市建筑业优秀企业名单

- | | |
|-----------------------|-----------------------|
| 01、大连三川建设集团有限公司 | 17、大连实达建工集团有限公司 |
| 02、大连市建设工程集团有限公司 | 18、大连市古建筑园林工程有限公司 |
| 03、大连宜华建设集团有限公司 | 19、中国大连国际经济技术合作集团有限公司 |
| 04、大连华禹建设集团有限公司 | 20、大连亿筑建设工程有限公司 |
| 05、大连名成广隆建设集团有限公司 | 21、大连金帝建设工程有限公司 |
| 06、大连市富强建设集团有限公司 | 22、大连东奥亚建设集团有限公司 |
| 07、大连建科建设工程有限公司 | 23、大连瑞佳建设集团有限公司 |
| 08、大连共益建设集团有限公司 | 24、中铁十九局集团第五工程有限公司 |
| 09、大连金湾建设集团有限公司 | 25、电连机电安装工程有限公司 |
| 10、中铁建大桥工程局集团第一工程有限公司 | 26、中交（天津）轨道交通工程建设有限公司 |
| 11、中交一航局第三工程有限公司 | 27、大连金帝劳务有限公司 |
| 12、中国建筑第二工程局有限公司北方分公司 | 28、大连智成嘉业建筑劳务有限公司 |
| 13、大连宏源建筑工程有限公司 | 29、大连明德节能环保工程技术有限公司 |
| 14、大连华亿建设集团有限公司 | 30、大连益朋建筑设备租赁有限公司 |
| 15、大连统顺建设工程有限公司 | 31、大连滨城建设工程检测有限公司 |
| 16、大连隆翔建设工程有限公司 | 32、中建安装集团有限公司东北公司 |

2022 年度大连市建筑业优秀企业经理名单

- | | |
|---------------------------|---------------------------|
| 01.王继福 大连名成广隆建设集团有限公司 | 08.罗宗浩 大连钜丰建筑工程有限公司 |
| 02.高顺夫 大连华禹建设集团有限公司 | 09.孙利国 大连金帝建设工程有限公司 |
| 03.张广涛 中铁建大桥工程局集团第一工程有限公司 | 10.孙志军 大连瑞佳建设集团有限公司 |
| 04.王际好 中交一航局第三工程有限公司 | 11.梁成初 大连金鼎源建设集团有限公司 |
| 05.李 宁 中国建筑第二工程局有限公司北方分公司 | 12.聂希江 大连洪基建筑工程有限公司 |
| 06.王 魁 大连统顺建设工程有限公司 | 13.穆 君 中交(天津)轨道交通工程建设有限公司 |
| 07.任宪勇 大连统顺建设工程有限公司 | 14.梁作军 大连智成嘉业建筑劳务有限公司 |

2022 年度大连市建筑业优秀项目经理 (建造师) 名单

- | | |
|-----------------------|-----------------------|
| 01.王 伟 大连金广建设集团有限公司 | 05.滕 飞 大连三川建设集团股份有限公司 |
| 02.杨振林 大连金广建设集团有限公司 | 06.李志军 大连三川建设集团股份有限公司 |
| 03.查玉强 大连三川建设集团股份有限公司 | 07.王连科 大连三川建设集团股份有限公司 |
| 04.王 俊 大连三川建设集团股份有限公司 | 08.王庆鹏 大连三川建设集团股份有限公司 |

- | | | | |
|--------|--------------------|--------|--------------------|
| 09.冯进文 | 大连宜华建设集团有限公司 | 49.翁 钰 | 大连华亿建设集团有限公司 |
| 10.张 宇 | 大连宜华建设集团有限公司 | 50.桂东辰 | 大连华亿建设集团有限公司 |
| 11.王 勤 | 大连宜华建设集团有限公司 | 51.陈仁格 | 大连实达建工集团有限公司 |
| 12.张 伟 | 大连华禹建设集团有限公司 | 52.于世斌 | 大连宏源建筑工程有限公司 |
| 13.蔡忠志 | 大连名成广隆建设集团有限公司 | 53.于忠宁 | 大连宏源建筑工程有限公司 |
| 14.李勇强 | 大连名成广隆建设集团有限公司 | 54.方国刚 | 中交第二航务工程局有限公司 |
| 15.李茂伟 | 大连名成广隆建设集团有限公司 | 55.丁 霖 | 中交第二航务工程局有限公司 |
| 16.崔大伟 | 大连名成广隆建设集团有限公司 | 56.费大鹏 | 中国大连国际经济技术合作集团有限公司 |
| 17.林 江 | 大连市建设工程集团有限公司 | 57.代海男 | 河北建设集团股份有限公司 |
| 18.陈 欢 | 大连市建设工程集团有限公司 | 58.安永斌 | 河北建设集团股份有限公司 |
| 19.刁凤财 | 大连市建设工程集团有限公司 | 59.张 宁 | 河北建设集团股份有限公司 |
| 20.冯 霖 | 大连市建设工程集团有限公司 | 60.王恩杰 | 大连泓源建设有限公司 |
| 21.王 哲 | 中国三冶集团有限公司 | 61.董民承 | 大连泓源建设有限公司 |
| 22.刘 晔 | 中国三冶集团有限公司 | 62.李世涛 | 大连泓源建设有限公司 |
| 23.孙 超 | 中国三冶集团有限公司 | 63.尹淑静 | 大连瑞佳建设集团有限公司 |
| 24.佟庆会 | 大连金湾建设集团有限公司 | 64.吕执政 | 大连瑞佳建设集团有限公司 |
| 25.杜会巧 | 大连金湾建设集团有限公司 | 65.南晓辉 | 大连瑞佳建设集团有限公司 |
| 26.杨 辉 | 大连金湾建设集团有限公司 | 66.孙志超 | 大连瑞佳建设集团有限公司 |
| 27.高兴岩 | 大连共益建设集团有限公司 | 67.谭永涛 | 大连瑞佳建设集团有限公司 |
| 28.徐德先 | 大连德泰建设工程有限公司 | 68.孙 林 | 大连瑞佳建设集团有限公司 |
| 29.王志国 | 大连德泰建设工程有限公司 | 69.唐 圣 | 大连瑞佳建设集团有限公司 |
| 30.葛浚硕 | 大连德泰建设工程有限公司 | 70.冯振宇 | 大连瑞佳建设集团有限公司 |
| 31.魏永生 | 大连德泰建设工程有限公司 | 71.田洪男 | 大连金帝建设工程有限公司 |
| 32.王心达 | 大连德泰建设工程有限公司 | 72.韩家坤 | 大连金帝建设工程有限公司 |
| 33.梁泽宇 | 中铁建大桥工程局集团第一工程有限公司 | 73.姜 鹏 | 大连金帝建设工程有限公司 |
| 34.李政一 | 中铁建大桥工程局集团第一工程有限公司 | 74.王 鑫 | 大连金帝建设工程有限公司 |
| 35.黄渝清 | 中交一航局第三工程有限公司 | 75.吕胜利 | 大连东奥亚建设集团有限公司 |
| 36.刘盛翔 | 中交一航局第三工程有限公司 | 76.刘迎春 | 大连东奥亚建设集团有限公司 |
| 37.胡向锋 | 中交一航局第三工程有限公司 | 77.王兴华 | 大连东奥亚建设集团有限公司 |
| 38.崔 然 | 中交一航局第三工程有限公司 | 78.周利平 | 大连金鼎源建设集团有限公司 |
| 39.单 岩 | 中交一航局第三工程有限公司 | 79.郑亚利 | 大连金鼎源建设集团有限公司 |
| 40.汤海军 | 中交一航局第三工程有限公司 | 80.曲 笛 | 中国建筑第四工程局有限公司 |
| 41.由 金 | 中交一航局第三工程有限公司 | 81.林子健 | 中国建筑第四工程局有限公司 |
| 42.王向宇 | 中交一航局第三工程有限公司 | 82.齐华鑫 | 中建二局第四建筑工程有限公司 |
| 43.王 超 | 中交一航局第三工程有限公司 | 83.刘 驰 | 中建二局第四建筑工程有限公司 |
| 44.张 辉 | 大连统顺建设工程有限公司 | 84.于全良 | 中交隧道工程局有限公司 |
| 45.李 焕 | 大连统顺建设工程有限公司 | 85.隋守东 | 中交(天津)轨道交通工程建设有限公司 |
| 46.姚忠鹏 | 大连华亿建设集团有限公司 | 86.王继敏 | 大连明德节能环保工程技术有限公司 |
| 47.李兴福 | 大连华亿建设集团有限公司 | 87.王金龙 | 中盈绿能机电股份有限公司 |
| 48.张 华 | 大连华亿建设集团有限公司 | | |



2月23日，由大连国际仲裁院（大连仲裁委员会）主办，大连市建筑业协会等单位协办的“东北企业法治论坛之房地产与建设工程法律实务问题沙龙”活动在大连星海假日酒店成功举办。来自房地产与建筑施工行业相关企业法务专员共计百余人参加此次活动。

本次活动邀请到原辽宁省高级人民法院民一庭副庭长唐学峰、辽宁省律师协会房地产与建设工程专业委员会主任陈文卿分别进行《民法典背景下的建设工程法律规则体系》、《大连地区建设工程法律纠纷案件裁判观点总结》的专题讲座。

唐学峰教授以民法典背景下的建工合同法律规则体系为切入点，结合自身丰富的实务经验，就建设工程合同中的实务热点、难点问题先后从优先受偿权问题、黑白合同问题、无效合同的处理问题、实际施工人权利保障的特别规则问题进行列举与剖析。陈文卿主任结合自身业务方向及

实务经验，简要分析了建工领域法律纠纷案件的特点和发展态势，总结了大连国际仲裁院在房地产和建工纠纷解决领域的优势，指导企业准确识别并降低工程管理风险，提高法律风险事前防范能力，为企业解决建筑行业相关纠纷提供重要参考。



在分组讨论环节，与会企业代表立足各自行业、放眼新形势，从不同经验角度出发，就挂靠施工与实际施工人的认定、工程质量纠纷、发包方的举证责任等论题，进行了深入的互动交流。

参与此次培训的企业代表们纷纷表示，此次活动加深了大家对建设工程领域热点问题的了解，对于难点问题也给予了针对性解决措施，对强化风险防控意识、降低工程管理风险起到了积极作用。大连市建筑业协会将继续全力共享行业信息，整合行业资源，为会员企业提供更多更好的交流学习平台！

市建协举行“追梦二十大 巾帼绽芳华” 三八国际妇女节主题活动



三月芳菲，灼灼韶华。3月8日上午，为纪念第113个“三八”国际劳动妇女节，市建协开展了“追梦二十大 巾帼绽芳华”主题活动，组织全体女同志到大连美术馆（大连画院）参观“真美合一”2023大连第四届女美术家作品展。



本次展览共展出 60 余幅作品，涵盖了中国画、油画、版画、雕塑、水彩以及布艺等多种艺术门类，作品题材丰富、风格多样。展巾帼风采、时代新貌，助力城市精神文明建设，以美育人，以文化人。



文化兴则国运兴，文化强则民族强。习近平总书记在党的二十大报告中指出：“全面建设社会主义现代化国家，必须坚持中国特色社会主义文化发展道路，增强文化自信，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象建设社会主义文化强国”。艺术是时代的镜子，女艺术家们以其独有的视角抒发对生活的热爱，用画笔为新时代传神写照，以艺术之名向新时代致敬。

主题活动不仅使全体女同志度过了一个充实而富有意义的专属节日，还培养了大家“以美出发，回归真我”的艺术审美力。大家纷纷表示，在未来的工作中，要爱岗敬业、履职担当，以更澎湃的激情、更美好的状态，为协会的发展贡献巾帼力量！



市建协组织观看十四届全国人大一次会议直播



3月10日上午9时，大连市建筑业协会组织工作人员观看了十四届全国人大一次会议第三次全体会议，会议选举一届国家机构和全国政协领导人。

会议表决关于国务院机构改革方案的决定草案，表决第十四届全国人大一次会议选举和决定任命的办法草案，表决总监票人、监票人名单草案，选举中华人民共和国主席，选举中华人民共和国中央军事委员会主席，选举第十四届全国人大常委会委员长、副委员长、秘书长，选举中华人民共和国副主席。

下午，举行代表团全体会议，酝酿国务院总理的人选，中华人民共和国中央军事委员会副主

席、委员的人选；酝酿协商国家监察委员会主任、最高人民法院院长和最高人民检察院检察长的人选，全国人大常委会委员的人选。

全国政协十四届一次会议10日上午举行界别协商会议和小组会议。下午3时，举行第三次全体会议，选举政协第十四届全国委员会主席、副主席、秘书长、常务委员。



新一届国家机构和全国政协领导人，必将带领全党全军全国各族人民坚定踏上新的赶考之路，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗。大连市建筑业协会也将在党和国家的精神指引下，不负使命、砥砺前行，为大连市建筑行业的发展贡献力量。



市建协召开中直企业座谈会

3月17日上午，市建协中直企业座谈会在协会二楼会议室召开，苏跃升会长出席会议并发言。会议围绕新形势下，协会如何更好地为中直企业提供服务、中直企业如何与地方企业“协同发展，抱团取暖”展开交流。中交一航局三公司、中铁建大桥局一公司、中国三冶大连分公司、中建五局辽宁分公司、中建六局大连分公司、中建八局东北公司、中铁十九局五公司7家企业代表以及人保公司和大连港医院的相关负责人参加了座谈。会议由协会秘书长叶林主持。



苏跃升会长在总结发言中表示，协会就是会员企业的“娘家”，从整体形势上来看，中直企业承建的工程项目在我市建筑施工领域所占的比重越来越大，各省市对中直企业的优惠政策是有倾向性的，所以我们大连市建筑业协会对中直企业的服务也应有所倾斜，尽全力拓宽服务领域、深化服务内容、提高服务质量，在实践中助推中直企业进一步打造品牌、提升社会影响力。苏会长再次强调，中直企业总包单位和地方分包单位应良性对接，充分发挥“中央建筑企业的实力”+“民营建筑企业的活力”合作优势，在项目招商、工程建设等方面展开合作，实现优势互补、抱团取暖。



会上协会各部门负责人分别介绍了本部门的工作职能和范围，旨在让各中直企业更深入全面地了解协会各项业务，便于企业与协会今后的工作对接。人保公司负责人介绍了针对建筑施工企业的优惠保险政策，大连港医院负责人对“农民工绿色通道”的服务内容和医院的业务优势进行了详细讲解。

各参会代表对在当前经济下行压力下，协会为企业做的大量工作表示感谢，提出企业在以后科技成果创新、工程质量提升、新业务领域的拓展等方面，还需要协会的大力指导和支持，同时纷纷表态将一如既往支持协会的各项工

“乒”出友谊，“乒”出风采 ——公司成功举办第一届职工乒乓球比赛

大连德泰建设工程有限公司

乒乓球作为“国球”，一直深受很多人的喜爱。近日，为丰富员工的业余文化生活，发展大家的兴趣及爱好，增加各部门员工之间的交流和友谊，德泰建设公司第一届职工乒乓球比赛激情开赛。本次比赛由公司工会、乒乓球协会联合举办，共有21名热爱乒乓球的员工报名参赛，共享体育运动的魅力。



比赛分为男子单打和女子单打，赛事分三个阶段，即初赛、复赛、决赛。比赛前，选手们陆续到场签到、热身，做着赛前的准备。“平时就喜欢打乒乓球，今天有机会和其他同事切磋，感觉很荣幸。”来自人事部的田正洋说。

随着裁判长的一声“开球”令响，比赛正式开始！只见赛场上，选手们斗志昂扬、身手敏捷，发球抢攻、拉球、扣杀等精湛的球技赢得了现场观众的阵阵掌声和喝彩。整场比赛激发了员工们

对乒乓球运动的热情，展现了员工们顽强拼搏、奋勇争先的精神面貌和体育风采。

女子组比赛现场





男子组比赛现场



最终，经过激烈角逐，席晗获得男子组第一名，田正洋获得第二名，张建明获得第三名。王艳获得女子组第一名，赵艳获得第二名，关天畅获得第三名。

赛后选手合影



此次乒乓球赛是丰富员工业余文化生活的活动之一，也是公司工会文体协会系列体育活动之一，为广大员工提供了一个相互交流、切磋球技、安全健康的活动平台。当前，正值上半年工作起始阶段，此次比赛作为凝聚员工力量的手段，有效激发了员工干事创业、顽强拼搏的热情，为公司高质量发展做出了积极贡献。





2023 年 2 月 27 日，新老员工、友好合作单位代表欢聚一堂，庆祝集团公司成立三十周年。



三十年来，华禹集团在市场竞争大潮中激流勇进，从一个名不见经传的公司发展壮大成为企业集团；建筑行业国优、省优、市优奖项收获数百；建立了科学现代的管理体系，形成了独树一帜的企业文化；华禹人团结合作、和衷共济，一起经历过市场的无情、接受过自然的挑战、体会

过劳作的艰辛、分享过成功的喜悦，携手度过了逆境创业中的艰难岁月。今天的华禹集团向世人展现出亮丽的名片和耀眼的光环，不断超越自我，持续创造佳绩。



庆典活动现场，华禹集团董事长宋爱国在致辞中深情回顾了华禹集团的三十年历程，代表集团感谢所有为华禹集团成长付出努力、给予关心的员工们和合作伙伴，并表示华禹人将凝心聚力、砥砺前行，继续坚持“政府认可、甲方满意、伙伴信任、百姓放心”的发展战略，发扬唯实唯勤的奋进精神、精益求精的工匠精神、信以致远的合作精神，以前瞻性的战略定力和不达目的决不罢休的执行能力，争做潮头人，奋做破浪者！



华禹集团三十年风雨兼程，饱含着每一位华禹人前赴后继的无畏身影，刻满了华禹人迎难而上的坚定脚步。华禹人为梦想拼搏进取，勇往直前的精神与不屈不挠的风采，值得华禹集团的铭记与嘉奖。

值此三十周年之际，华禹集团为了表彰具有突出贡献的员工，在庆典活动现场，集团颁发了“优秀员工奖”、“二十年贡献奖”“三十年奉献奖”。



优秀员工合影留念



20年以上员工合影留念



30年以上员工合影留念

1993年的春天，他怀揣建筑的梦想，开创了华禹事业，为华禹点燃了诚信和精品的火把。三十年如一日，他带领成千上万个员工凝心聚力，安家兴国，用精品理念和实际行动，展现了对社会的责任，用精品工程表达了对国家的热爱。他就是我们的领头人，董事长——宋爱国。



总经理代表每一位华禹人为董事长颁奖

光荣属于过去，梦想还需付出

三十年来，一腔热情是我们奋斗的起点

三十年来，一往无前是我们战斗的精神

回首来路，我们更憧憬前景

展望未来，我们更期待辉煌

让我们用热忱与坚韧

用真诚与执着

用勤奋与质朴

用真情与汗水

共同书写华禹新华章





集团召开工会第二届第一次会员代表大会

大连金帝建设工程有限公司

2月17日，集团工会第二届第一次会员代表大会在东北大学国际会议中心召开。集团党委书记、董事长戴长冰出席会议并讲话。党委副书记、副董事长、总经理邢铭宣布大会选举结果。党委副书记、工会主席盖凌洋代表工会第一届委员会向大会作工作报告，回顾2018年以来工会工作成绩，对今后5年工会工作作出部署。集团领导班子成员出席会议，来自集团各单位的80名工会会员代表参会。



会议严格按照《中华人民共和国工会法》和《中国工会章程》以及《基层工会民主选举实施办法》规定程序进行，在庄严的国歌声中拉开序幕。

会议认为，在省总工会和集团党委的正确领导下，集团工会始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以迎接、学习、宣传、贯彻党的二十大精神为主线，引领集团广大职工深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，认真学习贯彻习近平总书记关于工人阶级和工会工作的重要论述，引导广大职工坚定不移听党话、矢志不渝跟党走，立足集团实际，广泛深入持久开展各种形式的劳动和技能竞赛，大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，在推动集团改革发展、增进职工福祉等方面发挥出重要作用。

会议提出了今后五年工会工作的总体要求，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻落实中国工会十七大精神和《中华人民共和国工会法》，坚持中国特色社会主义工会发展道路，坚持自觉

接受党的领导、团结服务职工群众、依法依章程开展工作相统一，全面履行工会职能，充分调动广大职工的积极性、主动性、创造性，团结动员广大职工为实现企业高质量跨越式发展努力奋斗。

会议明确了今后五年工会工作的主要目标，持续深入学习贯彻习近平总书记关于工人阶级和工会工作的重要论述，全面落实好党中央决策部署及省委、省国资委工作要求，不断解放思想，锐意进取，奋发有为，激励动员广大职工奋进新征程、建功新时代，在全面振兴新突破三年行动中展现省属国有企业的新气象、新担当、新作为。

会议号召，集团各级工会要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，按照全面振兴新突破三年行动工作部署，紧密围绕集团改革发展中心任务，不忘初心，砥砺前行，以高度的政治责任感、紧迫感、使命感，在全面推进集团高质量发展的新征程上争做新贡献、展示新风采，为辽宁振兴发展做出新的更大贡献。



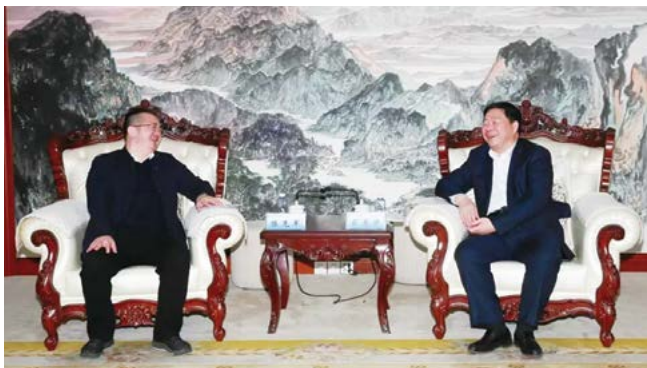
会议审议通过了《辽宁省城乡建设集团有限责任公司工会第一届委员会工作报告》《辽宁省城乡建设集团有限责任公司工会第一届委员会财务工作报告》《辽宁省城乡建设集团有限责任公司工会第一届经费审查委员会工作报告》《辽宁省城乡建设集团有限责任公司工会第一届女职工委员会工作报告》《辽宁省城乡建设集团有限责任公司工会第二届第一次会员代表大会选举办法》。选举产生了辽宁省城乡建设集团有限责任公司工会第二届委员会、第二届经费审查委员会以及第二届女职工委员会。





2月15日，湖南建投集团党委副书记、职工董事陈克军带队拜会大连市金普新区政府，与金普新区党工委书记、管委会主任吕东升等领导就加强深度合作、助力地方经济建设发展等问题进行深入探讨和交流。

金普新区党工委、财政局、住建局、商务局等有关负责人，大连港湾公司党委书记、董事长倪朝晖，公司党委副书记、副董事长、总经理童来元，公司党委委员、总会计师、工会主席陈斌华等参加了会谈。



金普新区党工委书记、管委会主任吕东升对陈克军一行到访表示热烈欢迎。他表示，金普新区是东北地区第一个国家级新区，是中国（辽宁）

自贸实验区大连片区的承载地，是我国面向东北亚区域开放合作的战略高地，一直以坚持发展作为第一要务。湖南建投集团是一家讲诚信、重质量、有硬实力的企业，大连港湾公司作为湖南建投集团的二级子公司，在港航水工建设领域扩大了湖南建投集团的专业领域与优势。双方合作基础深厚、未来合作前景广阔，欢迎大连港湾公司参与到金普新区发展建设中，并在更多、更广领域展开合作，为金普新区高速发展赋能增效。



陈克军感谢金普新区政府对湖南建投集团的高度信任和对大连港湾的大力支持，并介绍了湖南建投集团的改革发展情况及产业发展布局。公司党委书记、董事长倪朝晖向吕东升主任及相关负责同志介绍了公司的概况及参与项目建设情况。他表示，作为驻区企业，大连港湾将充分发挥行业、资源优势，加强与金普新区的沟通交流，建立长效合作机制，积极构筑信任、合作、互利的良好政企关系，在自贸区建设、城市更新、产业升级等方面探索和扩大合作空间，实现优势互补，共赢发展，助力金普新区谱写高质量发展新篇章。



“英之杰杯”首届大连市 匹克球市民健身大赛圆满成功

英之杰建设工程有限公司

2023 年 2 月 26 日，由大连市体育局、大连市体育总会、大连市匹克球协会筹备组主办。大连市国奥青少年体育俱乐部承办。英之杰建设工程有限公司、Triple Ace 匹克球、大连金石滩国家旅游度假区委员会赞助的“英之杰杯”首届大连市匹克球市民健身大赛暨匹克球亚洲公开选拔赛在大连国际网球中心隆重开幕。

匹克球是一项方兴未艾的运动。技术特征与运动风格极具特色，将乒、羽、网三球技术特点融会贯通于一体，蕴含丰富的趣味性与健身性。在美国，大约有 250 万人常年从事该项运动。在欧洲已有近 100 万人在打匹克球，在日本、新加坡、印度以及中国台湾、中国香港都已经迅速开展，并且已被纳入为 2024 年巴黎奥运会的表演项目。匹克球已经成为中学体育课经常的运动项目，在年轻人和老年人中已经逐渐普遍。只是在纽约州，就有 500 多所学校将匹克球设为课程。美国每年在许多地方有匹克球的市、州和全国的比赛，还有匹克球全国联合会。





随着社会的不断发展与进步，匹克球运动在我国的开展主要以赛事的形式逐渐进入社会大众的视野，也得到大连市民的喜爱。基于对匹克球的热爱，主办方协调了相关部门组织了这次活动。

本次活动分为竞技组、全民组、少年组。竞技组和少年组第一阶段采用分组循环赛制，每组录取前两名，第二阶段进行交叉淘汰赛。全民组采用单淘汰制。竞技组各项目录取前八名，同时获得参加亚洲公开赛的资格，各项目前三名颁发奖牌和获奖证书；全民组和少年组录取前三名，颁发奖牌和获奖证书。



当今社会，身心健康，体魄强健，意志坚强，充满活力，已成为一个民族旺盛生命力的体现，已成为社会文明进步的标志，体育运动已越来越受到人们欢迎和青睐。这次匹克球活动的举办，为市民搭建了锻炼运动的良好平台，提供了娱乐健身的良好机会。





2月15日，公司召开“携手共进 合作共赢”合作单位座谈会。公司领导王际好、耿一智、毛海滨、姚宗烈、徐宾宾、贾猛、王成远出席，会议由公司总经理助理吴文涛主持。



公司连续两年召开合作单位座谈会，旨在加强公司与合作单位交流沟通，进一步增进互信，凝聚发展合力，共同做优做大，开启发展新征程。

公司总经理王际好指出，双方共同发展是永恒的追求。2023年，建筑市场前景依然向好，公司多个项目将相继落地，就双方进一步加强合作，王际好强调，一是做事讲规则、不逾矩。双方要规规矩矩做事，遵守规章制度，遵守合同的责任和义务。二是增强有效沟通。双方要建立沟通机制，增进合作、降低成本。总部各部门、基层单位要提高服务意识，增强服务能力，提升审批流程效率。

三是构建“亲”“清”的合作关系。双方要配合默契，相互支持帮助，建设过程中共同做好项目履约，实现共赢共生。四是坚守法律底线，合规经营。以敬畏之心做人做事，按道德和法律规则办事，不搞利益输送。坚持合规合法经营，刚性执行安全、质量、效益和法纪一票否决制度。



公司党委书记耿一智代表公司向参加座谈会的各合作单位表示热烈的欢迎和衷心的感谢。他简要介绍了公司过去一年取得的成绩，分析了新的一年良好发展形势，希望双方通过此次会议加强沟通交流、梳理意见建议，共谋发展、再开新局。他强调，一是凝聚共识，合作共赢。合作单位要增强现场责任、管理责任和战略责任的文化认同，学习并严格遵循公司相关管理制度，一起构筑利

益共同体和荣誉共同体。二是提升能力，强化履约。希望合作单位不断强化履约能力，提升整体服务质量，互相学习、共同成长。三是远离红线，守住底线。双方要敬畏安全、重视质量，要遵纪守法、廉洁从业，营造风清气正的合作氛围。



会议期间，公司与合作单位代表就优质履约、合作发展、项目管理、资金支付、双向服务等多个议题展开交流讨论，为双方深化合作献言献策。

本次座谈较好地达成了“携手共进 合作共赢”的预期目的，与会各方一致表示，将以本次会议精神为指引，真诚合作、遵守合同、敢于担当、迎难而上，携手开创合作共赢的新局面。

总部相关部门负责人、基层单位负责人代表、35位合作单位代表，共计68人现场参会；各基层单位领导班子及主要管理人员通过视频方式参加。





为深刻领会集团 2023 年新年工作会议精神，贯彻落实集团战略，在中天转型的关键期、考验期，明确职责与担当，奋斗实干，更好地推进东北公司 2023 年工作，2 月 15 日，中天东北公司组织全体员工作召开楼永良董事长 2023 年新年工作会议讲话学习会暨新年工作动员会。



会上，由办公室主任陈丽莉带领全员共同学习《楼永良董事长在 2023 年新年工作会议上的讲话》，并对集团 2023 年主要指标及九项挂图挂牌工作进行宣贯。要求全体同仁对照讲话精神，进一步反思反省，领会贯彻集团要求。



东北公司总经理金宙进在会议总结发言中，对楼永良董事长 2023 年会议讲话精神进行了领会分享，并结合东北公司实际提出了新的目标和要求：

◇ 一、认清形势、树立信心

从行业和市场来看，存量依然很大，关键在于我们有没有能力在激烈的市场竞争中多“分蛋

糕”。如何更好地发展，就是要看我们“分蛋糕”的能力。同时，我们要对企业有信心，信心来源于中天的产业格局，来源于中天的市场布局，来源于中天稳定的一批骨干队伍。

◇ 二、减员增效、吐故纳新

减员增效是集团大方向的一个要求，更是市场发展的要求；减员增效目的是保证绝大多数员工的岗位和待遇；减员增效也是为了保证企业的活力。企业要发展，就要吐故纳新，减掉能力跟不上，不能适应要求的，以在市场转好时，吸收适应新的发展要求的人才。

◇ 三、适应新形势，积极应对变化

未来一段时间内，市场形势会逐步面临好转，政府也在通过调整，推动行业复苏，我们已经度过了最困难的时期。面对外部形势的不确定性，我们要积极适应新形势，做好自己的事情，做相对难但对未来发展有帮助的事情。

金总要求接下来东北公司要做好以下“五个重点”和“两个防止”：

（一）项目管理是基本功。做不好项目和产品，永远都不可能发展，随着客户越来越集中，更要下大力气，集中精力，做好产品。

（二）诚信与质量是法宝。诚信与质量是中天企业文化的核心内容，是中天得到持续健康发展的根本。东北公司在市场上、行业中、大客户的心目中已经有了不错的口碑，我们要始终坚持，并贯彻到我们的一切工作中。

（三）转型发展是方向。公司的直营模式转型在集团里面是早的，但是进步比较缓慢，要加快优化直营模式，加快转型发展。同时，业务结构方面也要转型，要从地产逐步向公建项目转型，向其他业务拓展。

（四）技术创新是推动力。技术领先是中天与竞争对手区别开来、是在低利润的市场环境下更有竞争力的主要因素。在降本增效、数字化、

信息化管理上，我们要加大创新，形成更大的差异化竞争优势。

（五）风控是根本保证。这是我们一直以来的薄弱环节，今年一定要大力夯实。一个是控新增，需要多个部门的联动去管理，防止增加新的风险；一个是去存量，加快工抵房的处置，盘活现金流，提升市场竞争力。



（六）做到两个防止。

一是防止惯性思维和惯性运作。面对新的形势和新问题，要积极地作出应对和调整，无论管理流程、工作方法、人员分工还是组织模式都要及时做出调整。

二是防止说得多、做得少；提问题的多，解决问题的少。很多事情说说很容易，做出结果很困难，怎么样解决问题，就要有一整套的思维、逻辑和流程，需要提升执行力。

同时，金总还明确要求各级部门领会董事长讲话精神并结合上面提到的要求，编制到东北区域的行动计划和区域重点挂图挂牌工作中去，锚定方向，贯彻落实。

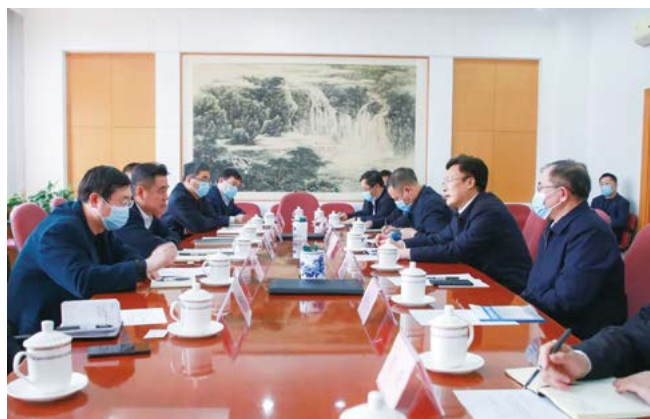
面对2023年市场的形势和不确定性，我们要有危机感，但是不要迷失方向。做好今天的事情，就能看见明天。我们已经挺过了寒冷的冬天，让我们一起努力，迎接新的春天的到来。



罗生宏在大连开展系列商务活动

中铁建大桥局一公司

2月14日至17日，中国铁建大桥局党委书记、董事长罗生宏在辽宁省大连市开展系列商务活动，会见大连市政府党组成员、副市长刘东立等有关领导。中国铁建大桥局党委副书记、工会主席韩再明，副总经理刘长海参加有关会见活动。



会见大连市政府党组成员、副市长刘东立

在会见刘东立时，罗生宏对大连市长期以来的信任和支持表示感谢，并重点介绍了集团公司的发展历史、市场布局、生产经营情况及所属一公司的属地发展情况。他表示，大连市地理位置优越，拥有良好的营商环境，独特的资源优势和产业特色。中国铁建大桥局正全面构建“桥水相连、桥城相融、桥新相促”的投资、建设、运管

一体化产业体系，将以干好在建工程为依托，加强与大连各区县的对接交流，在特种桥梁、城市片区开发、生态环保、新兴产业等领域不断深耕，深化务实合作，为大连市建设全国构建新发展格局先行市，实现“万亿”高质量发展贡献央企智慧和力量。

刘东立对罗生宏一行的到访表示欢迎，并简要介绍了大连市的区位优势、产业布局和发展前景。他表示，中国铁建大桥局是建筑行业的铁军劲旅，发展历史悠久，尤其是在桥梁建设领域综合实力雄厚，希望中国铁建大桥局聚焦大连市发展需求，在基础设施、环境治理、城市功能完善等多领域加强沟通，发挥综合优势，拓宽合作领域，全方位融入大连建设，在实施“十四五”规划承前启后的关键一年全面展示央企的强大实力和品牌形象。

在连期间，罗生宏还会见了旅顺口区党委副书记、区长李井山，长海县县委副书记、县长刘宝庆，长兴岛经济技术开发区党工委书记、管委会主任赵东，普兰店区委常委、常务副区长曹洋，大连市交通运输局党组成员、副局长方德岩，就进一步深化合作，融入大连经济发展达成共识。



会见旅顺口区党委副书记、区长李井山



会见普兰店区委常委、常务副区长曹洋



会见长海县县委副书记、县长刘宝庆



会见大连市交通运输局党组成员、副局长方德岩

中国铁建大桥局总部相关部门、东北区域指挥部、一公司相关负责人参加上述活动。



会见长兴岛经济技术开发区党工委书记、
管委会主任赵东





今年是毛泽东等老一辈革命家为雷锋同志题词六十周年。东北公司深入学习习近平总书记关于弘扬雷锋精神的重要论述，深刻把握雷锋精神的时代内涵和实践要求。广大党员干部和职工群众纷纷用自己的实际行动传递文明、奉献爱心，弘扬新时代雷锋精神和志愿服务精神。



公司党委以“第一议题”的形式，传达学习习近平总书记对深入开展学雷锋活动作出的重要指示，并对公司相关活动进行部署。

传递文明 致敬未来

盛京医院儿童医疗中心、沈阳浑南统建等项目分批次组织员工到抚顺雷锋纪念馆开展参观学习活动。展厅通过详实的文字和丰富的图片，展现了雷锋同志平凡而伟大的一生，深刻解读了雷锋精神的丰富内涵。

盛京医院儿童医疗中心项目青年赵之璧表示：“要将崇高理想信念和道德品质追求投身于项目建设中，为全面提升东北区域儿童医疗救治水平做一份贡献。”



大连梭鱼湾足球场项目党支部与大连市质安中心房屋人防安全党支部、市质安中心房屋人防质量党支部、大连市土地发展集团党总支前往甘井子街道党员思想教育基地，共同研讨社区特色党建工作经验和志愿服务成果。



大连英歌石科学城项目开展主题党日活动，讲述雷锋事迹、分享雷锋故事、深挖雷锋精神。与会成员随机组成若干小组，以“重新发现雷锋”为主题展开热烈讨论。



大连太平湾港区、义乌世航广场、上海越界3.0等项目纷纷开展“雷锋精神我传承”主题团日，现场观看《我们的雷锋》《永远的雷锋》等影片，共同回顾雷锋同志“把自己有限的生命，投入到无限的为人民服务之中去”的光辉的一生。



奉献爱心 播撒希望

辽宁分公司、吉林分公司、沈抚西部城建EPC、长春东部车城项目等单位纷纷成立“建证未来”志愿服务团队，开展老旧小区义务检修志愿服务。志愿者们针对房屋质量、老旧管线、老旧电箱等危险源进行逐一排查，对隐患问题进行了详细记录和修缮，得到了社区居民的好评。

志愿者们还走进社区，与老党员们促膝长谈，倾听老党员讲述雷锋故事，并送上一些生活用品，

向社区老党员们表达了真切慰问。



在大连英歌石房建二标段 EPC 总承包项目，项目党支部邀请大连友谊医院胃肠科主任石家堃团队到项目开展了义诊活动，为现场的一线工人提供医疗知识讲座、心肺复苏讲座、血压检测及面对面问诊等服务，同时普及了常见病预防知识。

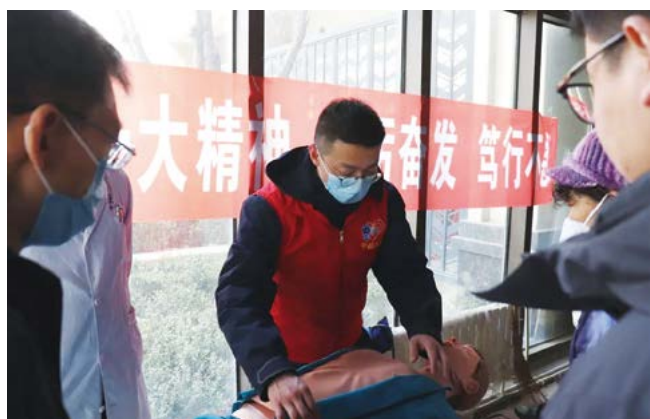


在大连地铁5号线即将开通之际，基础设施分公司的志愿者来到车站，铺设地砖、铺设防尘网，配合车站做好运营前的最后准备工作。

大连地铁4号线项目团支部邀请大医二院医护团队开展了“新时代文明志愿惠民服务大集”活动，为居民进行爱心义诊，得到了社区居民的一致好评。



华中分公司、沈阳恒隆市府广场项目、中国医大一院项目、赤峰万达如意府小区项目、长春市北郊污水处理厂项目等单位纷纷开展“雷锋精神我传承”雷锋月主题活动，走进大街小巷开展志愿清洁绿化活动。街边路人见到志愿者们在做环保活动后，主动加入志愿队伍，弯腰将附近的垃圾捡起，共同诠释雷锋精神。



借用资质施工后质量不达标 出借人承担责任后能否向借用人追偿

辽宁诚事律师事务所 任厚诚

靠施工现象在建设工程领域普遍存在，其中比较典型的就是无资质的施工人借用资质承包工程。借用资质施工的情况下，如果出现施工质量、工期延误等问题，那么，发包方往往会直接要求出借资质的被挂靠公司承担责任。

由于挂靠施工是违法行为，根据《中华人民共和国建筑法》第六十六条规定：对因该项承揽工程不符合规定的质量标准造成的损失，建筑施工企业与使用本企业名义的单位或者个人承担连带赔偿责任。

也就是说，不管被挂靠人是否实际参与了施工与管理，发包方均可以要求其承担相应的质量责任。那么，被挂靠人是否可以在承担对发包方的责任后，向挂靠人追偿呢？

问题分析：

在借用资质的行为中，如果出借资质的施工企业实际并未履行与建设单位之间签订的施工合同，则工程事实上由借用资质的企业实施，其与建设单位之间已经形成了事实上的建设工程施工合同关系，施工合同所涉及的质量、工期等权利义务均应由借用资质的企业履行和承担。

因此，出借资质的企业向建设单位承担的责任本质上是代借用资质的企业承担，出借资质的企业承担责任后，是有权利要借用资质的企业追偿的。

不过，因为出借资质的企业与借用资质的企业之间签订的借用资质合同于法无效，在追偿时不能直接依据双方签订的合同来确定借用资质企业的责任。这种情况下，若人民法院审理建设工

程施工合同纠纷的专业性不够、对建设工程法律实务不够了解，可能以双方合同无效为由，裁决借用资质的企业不承担责任。

律师点评：

为了避免出现上述情形（即人民法院以借用资质合同无效为由，裁决借用资质的企业不承担责任），出借资质的施工企业在签署借用资质合同的同时（或事后），应让借用资质的企业出具书面承诺书，承诺工程所产生的所有责任均由其自行承担，若出借资质的企业由此承担责任的、承担责任后有权向其追偿。

因承诺书为借用资质企业单方出具，是其对民事权利义务的处置，承诺书并不违反法律规定，依法有效，这样出借资质的施工企业胜诉机率将大大增加。

结语：

我国法律明文规定，挂靠施工是违法行为，所签订的合同也会因为违法而无效，合同无效后，产生的各种纠纷如何处理，往往也比较复杂。尤其是挂靠施工很容易引起工程款纠纷，对于实际施工人来说，有时候甚至会面临不但自己拿不到工程款，反而要承担巨额的工人工资、材料款等责任的情况。

而对于被挂靠公司来说，出借资质虽然能收取一定的管理费等报酬，但毕竟工程施工是由实际施工人负责，很容易出现难以预料的问题，从而导致自己被迫承担责任。问题严重时，甚至可能导致自己资质被取缔的后果，因此，无论是出借人还是借用人，都应三思而后行。



如何保护企业的名誉权

辽宁建方律师事务所 许丽丽

我国《民法典》中明确规定了对企业名誉权的保护，但现实生活中企业名誉的侵权行为却时有发生，本文就企业名誉权的概念、名誉侵权的认定、法律保护等方面进行分析研究企业名誉权的保护。

一、企业名誉权的概念

（一）名誉权的概念。

《牛津法律大辞典》中关于名誉的定义是：“名誉是对于人的道德品质、能力和其他品质（他的名声、荣誉、信誉或身份）的一般评价”。我国《民法典》第一千零二十四条也规定：“名誉是对民事主体的品德、声望、才能、信用等的社会评价。”根据我国《民法典》的规定，名誉权有个人名誉权和企业法人名誉权之分。个人名誉权比较好理解，主要是与个人的人格和尊严有关，是社会对个人的评价，从而对个人产生的快乐或痛苦相关，会直接影响到个人的生活状态。而法人的名誉是社会主体包括与其交易的市场组织或者个人，主要是以供应商及客户形式存在，对法人生产的产品和服务的质量进行相应的社会地位的评价。这种评价能够直接影响到其产品或服务的销售，能够以价值形式体现。

（二）企业名誉权的内容。

企业法人是一种组织，法人名誉权的内容不

包括自然人情感方面的因素。法人名誉权的主要内容包括两个方面：第一，任何新闻媒体在对企业法人进行报导时，其评论、传播都必须客观真实，不得误导社会对其的评价。第二，任何组织和个人都不能对企业法人进行侮辱和诽谤。

二、企业名誉侵权的认定

名誉权属于人格权的一种，是公民和法人依法享有的，对其自身属性和价值所获得的社会评价加以维护的权利。《最高人民法院关于审理名誉权案件若干问题的解释》规定，新闻单位对生产者、经营者、销售者的产品质量或者服务质量进行批评、评论，内容基本属实没有侮辱内容的，不应当认定为侵害其名誉权。《最高人民法院关于审理名誉权案件若干问题的解释》规定，是否构成侵害名誉权的责任，应当根据受害人确有名誉权被损害的事实、行为人行为违法、违法行为与损害后果之间有因果关系、行为人主观上有过错来认定。

（一）行为人客观上存在损害他人名誉的事实，并为第三人知悉，且被侵害的对象应当是特定的法人。

所谓特定的法人是指某个具体的法人。如果没有特定的法人，则在法律上就不存在所谓的受害人了。但是，如果某些文学作品在描写中对特

定的法人进行了侮辱或诽谤，虽然使用的是代号或假名，但读者一看便可知晓其所指的对象是谁，这显然不能因其使用代号或假名而否定作者侵权。因此，如果所指定的对象是特定环境、特定条件下的具体法人，即使没有指名道姓，同样可以构成对他人名誉权的侵害。

（二）侵权人实施了侮辱、诽谤等违法行为。

最常见的名誉侵权的行为是侮辱和诽谤。所谓侮辱是指以语言或行为公然损害他人人格，毁坏他人名誉的行为。侮辱既可以以口头方式进行，也可以以行为方式进行。其表现形式是将现有的缺陷或其他有损于人的社会评价的事实传播出去，以诋毁他人的名誉。所谓诽谤，是指捏造和散布某些虚假事实、破坏他人名誉的行为。诽谤的方式有口头和文字等两种方式，其内容包括捏造和散布一切有损于他人名誉的虚假事实，如诬蔑他人犯罪、品行不端等。其特征可以称之为无中生有。对企业法人的名誉损害，主要表现为以侮辱或诽谤的方式对企业法人的产品或服务质量的诋毁，对企业法人的市场价值造成损害。

（三）因果关系。

受害人请求行为人承担侵权责任，应当证明行为人的加害行为或未尽必要注意的行为与损害后果之间存在因果关系。侵权人的行为对受害人的名誉造成了较严重的损害，使其在社会上评价降低，对企业经营造成损害，这种损害后果与侵权人的行为具有因果关系。

（四）行为人主观上有过错，这种过错包括故意和过失。

根据我国《民法典》第一千一百六十五条：“行为人因过错侵害他人民事权益造成损害的，应当承担侵权责任。依照法律规定推定行为人有过错，其不能证明自己没有过错的，应当承担侵权责任。”的规定可知，无论故意或过失，只要侵权人在主观上有过错，并在客观上造成他人的社会评价降低，即属于侵犯了他人的名誉权。

三、企业名誉权的法律保护

名誉权作为人格权的一种权利类型。人格权是民事主体依法享有的，与特定人身相联系而又不具有直接财产内容的民事权利。如果对法人名誉造成了损害，但并没有对其市场价值造成损失的话，也不构成对法人名誉的侵权赔偿。

我国《民法典》第一百一十条规定：“法人、非法人组织享有名称权、名誉权和荣誉权。”《民法典》第一千零二十四条规定：“民事主体享有名誉权。任何组织或者个人不得以侮辱、诽谤等方式侵害他人的名誉权。”《民法典》第一千零二十五条：“行为人为公共利益实施新闻报道、舆论监督等行为，影响他人名誉的，不承担民事责任，但是有下列情形之一的除外：（一）捏造、歪曲事实；（二）对他人提供的严重失实内容未尽到合理核实义务；（三）使用侮辱性言辞等贬损他人名誉。”《民法典》第一千零二十六条：“认定行为人是否尽到前条第二项规定的合理核实义务，应当考虑下列因素：（一）内容来源的可信度；（二）对明显可能引发争议的内容是否进行了必要的调查；（三）内容的时限性；（四）内容与公序良俗的关联性；（五）受害人名誉受贬损的可能性；（六）核实能力和核实成本。”

司法实践中，人民法院可以依照《民法典》第九百九十五条：“人格权受到侵害的，受害人有权依照本法和其他法律的规定请求行为人承担民事责任。受害人的停止侵害、排除妨碍、消除危险、消除影响、恢复名誉、赔礼道歉请求权，不适用诉讼时效的规定。”的规定，可以责令侵权人停止侵害、排除妨碍、消除危险、消除影响、恢复名誉、赔礼道歉、赔偿损失。

