



大连建筑业

總第78期
04
2019

DALIAN CONSTRUCTION INDUSTRY

准印证号：辽B039

内部资料 免费交流



热烈庆祝新中国成立70周年

● 建筑业持续快速发展 城乡面貌显著改善

● 国家经济形势与建筑业的发展

● 市建协举办“大连市2019年机电工程研讨交流会”

● 市建筑业协会恭贺祖国母亲70华诞快乐



大连瑞佳建设集团有限公司

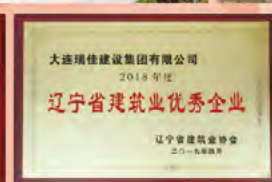


董事长 孙付才

大连瑞佳建设集团有限公司成立于二 00 六年，是一家集房建总承包、装饰装修、建筑幕墙、消防设施、防水防腐保温、电子与智能化、钢结构、市政工程、机电工程、地基基础及建筑机电安装为一体的综合性建筑企业。公司多年来不断创新拓展，先后成立了大连瑞峰佳建筑科技有限公司、大连瑞科门窗幕墙工程有限公司、大连正野精工制造有限公司等多家大型企业。

公司现拥有建筑工程施工总承包壹级、建筑装修装饰工程专业承包壹级、消防设施工程专业承包贰级、建筑幕墙工程专业承包贰级、市政公用工程施工总承包叁级、钢结构工程专业承包叁级、建筑机电安装工程专业承包叁级，并率先通过了 ISO9001: 2015 国际质量体系、环境管理体系、职业健康安全管理体系三个国际管理标准的整合认证。多年来公司多次被评为“辽宁省 AAA 信誉企业”、辽宁省十佳知名企业、“中国社会信誉单位”“守合同重信用”，哈、沈、吉三市联检“银牌”。多市获得“优质结构主体”、“先进文明施工单位”、“最佳文明施工现场”、等荣誉称号。经过多年的不懈努力，公司在辽宁地区乃至全国范围内，承建了一系列工程，筑造了一批精品项目，均赢得了建设单位和广大业主的赞誉。

公司秉承质量为中心、安全为保障、用户满意为最高宗旨的企业精神，以“科学管理提高素质、优质服务赢得社会”为经营方针，本“着守约、保质为业主提供满意的产品和优良的服务”为经营目标，将企业在激烈的市场竞争中立于主动，成为具有核心竞争力的以工程总承包为一体的集团企业，同时，愿与各界新老朋友坦诚合作，互相交流，在未来的经济舞台上携手并进，在再创辉煌！



实现建筑工业化是全面提升中国建造业水平的必由之路

中国市长协会副会长 齐骥

今年是新中国成立70周年，也是全面建成小康社会关键之年，一系列国家大事和民生关切，让这一年备受期待。回首过去70年来我国住房城乡建设事业所取得的非凡成就，时常让我们感慨万千。无论是城市，还是乡村，整体人居环境和人们的生活都已发生翻天覆地的变化，它们如同一幅幅波澜壮阔的画卷，生动鲜活地呈现在世人面前。

同时，改革开放40多年来，广大城乡建设者们为我国的经济和社会发展作出了卓越贡献。在今年的新年贺词当中，习近平总书记指出，中国制造、中国创造、中国建造共同发力，继续改变着中国的面貌。这是总书记对工程建设和建造者们的最高褒奖，也是我们从事工程建设人得到的最大精神鼓励和激励。

目前，我国有5500万左右建筑从业人员，2018年创造了23万亿元的总产值，从体量上看，中国无愧于“世界第一建造大国”。但从质量上来看，中国建筑业整体而言依旧停滞在相对落后的水平上。一些普通的建设项目，质量通病、质量缺陷还是屡见不鲜，这与“世界第一建造大国”的地位非常不相称。这就需要通过进一步深化改革，促进尽快从建造大国迈向建造强国。

新时代呼吁新的质量提升，那么如何提升我们的建筑水平？之前我们习惯性通过质量检查加强监督，通过评比来促进建筑工程质量的提升。应该说，在此前的历史阶段，这是一个很有效的办法，但这不是治本之策。随着我国综合工业化水平的提升，我们已经有能力将我们传统的建造模式提升到工业化建造的水平。要想全方位提升中国建筑产品的质量，就应该走一条全新的改革道路。

具体的说，我们的最终目标应该是大力发展绿色建筑，今天谈绿色建筑已经不仅仅是十几年前所强调的“节能、节地、节水、环保”，其内涵早已超出了当时的定义。全方位的绿色建筑，应该从更高的层面上、更广的纬度上来解读。在实现的途径上，绿色建筑应该走一条全新的工业化道路，通过工业的产品标准、工业化的建造模式，来实现建筑方式的根本性改革和创新，以从本质上提升建筑工程质量水平。

实现建筑工业化，是全面提升中国建造业水平的必由之路。大家目前仍然为是否推行装配化建筑而持有不同的意见，事实上，装配化只是实现工业化建筑的一种手段，建筑工业化才是目标。在我看来，装配式建筑可以实现至少两方面的更替：一是把现场操作搬进车间加工，劳动条件有极大的改善；二是原来用人来做的工作，用机器来代替，机器总比人在质量保证方面更可靠。此外，数字化科技成果在工程建设中的应用可能是下一步在全面提升建筑质量过程中应该关注的方向。

习近平总书记有一句话，大家一定要铭记在心：“人民对美好生活的向往，就是我们奋斗的目标。”我坚信人民群众对高品质住房的追求和需求不会停止，这是我们不断提升建筑产品质量的不竭动力。（中国建设报）

大连建筑业

目 录

2019 年第 4 期

(年印刷期数 6·总第 78 期)

DALIAN CONSTRUCTION INDUSTRY

主 办 单 位
大连市建筑业协会

编 委 会
主 任 / 苏跃升

主 编 / 宋晓庆

责 编 / 范颖晖

■行业要闻

- 01** 建筑业持续快速发展 城乡面貌显著改善——新中国成立70周年经济社会发展成就系列报告之十
- 05** 李克强：确保建筑业税负“有所降低”
- 06** 国家发展改革委印发《通知》要求 不得限制民资参与PPP项目
- 07** 人社部印发《关于改革完善技能人才评价制度的意见》
- 11** 住房和城乡建设部办公厅关于取消一级建造师临时执业证书的通知

■高端视点

- 12** 国家经济形势与建筑业的发展 / 李里丁
- 17** 绿色建造与高质量发展 / 王铁宏

■协会工作

- 25** 市建协举办“大连市2019年机电工程研讨交流会”
- 26** 市建协携手广联达举办“大连市建筑业BIM+智慧工地数字化转型创新与落地研讨会”
- 28** 市建协召开“星海杯”评审会
- 29** 市建协举办科顺防水新产品推介会
- 30** 市建协钢结构分会召开企业培训座谈会

31 大连市建筑业协会砂浆分会召开企业座谈会

32 市建筑业协会恭贺祖国母亲70华诞快乐

■会员风采

33 盛世欢歌抒豪情 砥砺奋进新时代
——大连市建工集团举办庆祝新中国成立70周年文艺汇演

35 领导班子“读书班”开班
——中建八局东北公司主题教育深入开展

36 中铁建大桥工程局集团一公司各项目庆十一活动丰富多彩

39 大连金帝建设工程有限公司庆祝新中国成立70周年文艺汇演

40 中海建设大连局组织开展“不忘初心牢记使命”主题教育学习研讨会

42 三川集团召开“不忘初心、牢记使命”专题教育启动会和支部书记培训会

■专业之声

43 建设单位擅自修缮工程，一旦发生诉讼，将失去质量问题的鉴定条件

44 浅析建设工程施工合同解除的几个法律问题

46 解析建设工程价款优先受偿权行使期限起算点变更



编印单位：大连市建筑业协会

地址：大连市西岗区建设街4-2号

网址：<http://www.dljzhhyxh.com>

电话：0411-82471087

发送对象：会员单位

印刷单位：大连天骄彩色印刷有限公司

印刷日期：2019年10月31日

印数：600册



建筑业持续快速发展 城乡面貌显著改善

——新中国成立 70 周年经济社会发展成就系列报告之十



新中国成立 70 年来，在党中央、国务院的坚强领导下，我国建筑业持续快速发展，规模不断扩大，结构日趋优化，技术显著提高，实力明显提升，对经济社会发展作出了较为突出的贡献。党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央正确领导下，我国建筑业步入新的发展阶段，增长更加平稳，结构更加优化，技术更加进步，对推动经济社会高质量发展又作出了新贡献。

一、建筑业保持持续快速发展，对经济社会发展作出了显著贡献

建筑业产值规模屡创新高，逐步发展成为国民经济重要行业。新中国成立 70 年来，随着我国经济建设的大规模进行，建筑业迅速发展，产值规模不断扩张，一次又一次突破历史高点。1952 年，全国建筑业企业 [1] 完成总产值 57 亿元；1956 年完成总产值 146 亿元，突破百亿大关；1988 年完成总产值 1132 亿元，突破千亿大关，1998 年完

成总产值 10062 亿元，突破万亿大关；2011 年完成总产值 11.6 万亿元，突破十万亿大关；2017 年完成总产值 21.4 万亿元，突破二十万亿大关。2018 年，全国建筑业完成总产值 23.5 万亿元，是 1952 年的 4124 倍，年均增长 13.4%。

建筑业增加值稳步增长，对国民经济的贡献率不断提高。70 年来，伴随着建筑业的迅速发展，建筑业在国民经济中的比重不断提高，支柱产业地位逐步确定，支柱产业支撑作用愈发明显，对整个国民经济发展的推动作用越来越突出。2018 年，建筑业增加值达到 6.2 万亿元，是 1978 年的 445 倍，年均增长 16.5%；占 GDP 的比重为 6.9%，比 1978 年提高 3.1 个百分点；建筑业增加值对 GDP 的贡献率为 8.2%，比 1979 年提高 6.8 个百分点。

建设成就惠及社会，为保障和改善人民生活发挥了重要作用。随着国家建设的步伐，建筑业圆

满完成了一系列关系国计民生的重大基础建设工程，极大地改善了人民住房、出行、通讯、教育、医疗条件。2018年，城镇居民人均住房建筑面积39平方米，比1978年增加32.3平方米；农村居民人均住房建筑面积47.3平方米，比1978年增加39.2平方米。2018年，我国铁路营业里程达到13.1万公里，是1978年的2.5倍，其中高速铁路运营里程达2.9万公里以上。全国光缆线路总长度达4358万公里，移动通信基站648万个。全国建成普通高等学校2663所，是1978年的4.5倍。医疗卫生机构99.7万个，是1978年的5.9倍。

建筑业企业创税能力显著增强，对财政的贡献更加突出。上世纪90年代“分税制”改革之后，建筑业企业上缴税金呈快速增长态势，税金总额和人均税额大幅提高。2018年上缴税收7624亿元，比1991年的43亿元增长了178倍，年均增速为21.2%；年人均上缴税收从403元增加到13703元，增长了33倍，年均增速为14%。2018年，建筑业企业缴纳税金占全国税收收入（扣除出口退税）的比重为5.5%，比1991年上升4.1个百分点。

建设项目亮点纷呈，为“中国建造”品牌增添活力。70年来，随着中国建筑技术的不断成熟和装备水平的不断提高，三峡大坝、青藏铁路、港珠澳大桥、水立方、上海中心大厦、华龙一号等一系列世界顶尖水准建设项目相继建成，成为“中国建造”的醒目标志。与此同时，建筑业积极拓展海外业务，深度参与“一带一路”沿线国家和地区重大项目的规划和建设，着力推动陆上、海上、天上、网上四位一体设施的互联互通，陆续建成了中缅原油管道、摩洛哥穆罕默德六世大桥、蒙内铁路等设施，赢得了广泛赞誉，使“中国建造”品牌在国际上进一步打响。自“一带一路”倡议提出以来，我国在“一带一路”沿线国家新签对外承包工程合同额超过6000亿美元，其中，2018年对外承包工程项目合同7721份，新签合同额1257.8亿美元，占同期我国对外承包工程新签合同额的52%；完成营业额893.3亿美元，占同期总额的52.8%。

二、建筑业企业迅速成长，综合实力显著增强

据建筑工程部[2]编制的1952年企业单位目录记载，当年中国建筑业具有编号的企业仅有62家。上世纪50—70年代，随着国民经济的恢复，建筑业企业数量稳步增加。1980年，全民和城镇集体所有制建筑施工企业6604家，比新中国成立初期增长百倍以上。改革开放以来，建筑业迎来蓬勃发展的黄金时期，企业个数迅猛增长。2018年，全国各种类型建筑业法人单位已超过120多万家，其中有施工活动的具有建筑业企业资质的总承包和专业承包建筑业企业达到9.5万多家，是1952年的1539倍，年均增长11.8%。

在企业数量成倍增长的同时，建筑业企业综合实力也得到明显提升：一是装备水平更加先进。2018年，建筑业企业自有施工机械设备总台数1104.5万台，是1982年的54.2倍，年均增长11.7%；年末自有机械设备总功率突破2.6亿千瓦，是1982年的8.7倍，年均增长6.2%；年末自有机械设备净值6246亿元，是1982年的50.2倍，年均增长11.5%。二是承揽工程能力明显增强。从签订合同额看，2018年，全国建筑业企业签订工程承包合同额达到49.4万亿元，是2002年的18.5倍，年均增长20%，年均增量达2.9万亿元。三是施工能力大大提高。2018年，全国建筑业企业房屋施工面积140.9亿平方米，是1980年的62.8倍，年均增长11.5%，年均增量达3.6亿平方米。四是企业家底更加殷实。2018年，全国建筑业企业实收资本达到3.9万亿元，是1993年的48.2倍，年均增长16.8%；资产总计23.4万亿元，是1993年的62.9倍，年均增长18.0%；营业收入21.2万亿元，是1993年的66.6倍，年均增长18.3%；利润总额0.8万亿元，是1993年的124.5倍，年均增长21.3%。五是企业资质显著提升。2018年，全国二级及以上资质的总专包建筑业企业4.4万个，是2002年的3倍，占全部资质以上建筑业企业个数的比重为46.0%，比2002年提高12.5个百分点。六是国际竞争力不断提高。根据2018年美国《工程新闻纪录》（ENR）发布的国际承包商250强榜单，有69家中国内地企业

上榜，数量已连续四年居各国首位。上榜中国企业的国际营业额占比继续保持全球第一位，达到了23.7%，比第二名占比高9.8个百分点，比2017年提高2.6个百分点。上榜企业中，有3家企业进入10强，比2017年增加一家。此外，9大重点领域的10强榜单中，中国企业在8个领域榜上有名，并位居交通运输、电力等行业榜首。

三、从业人员持续增加，成为吸纳就业的重要领域

新中国成立70年来，建筑业的健康平稳发展不断为社会提供新增就业岗位，成为稳定就业的重要力量。新中国成立初期，中国建筑业有组织的建筑职工不到20万人，经过30余年的发展，1980年，建筑业从业人员增加到648万人。随着改革开放的全面深入推进，建筑业从业人员加速增长。2018年，全国建筑业企业年末从业人员5563万人，是新中国成立初期的278倍，是1980年的8.6倍，1981—2018年年均增长5.8%；建筑业年末从业人员占全部就业人员的比重为7.2%，比1980年提高5.6个百分点。

在建筑业从业人员大幅增加的同时，人员素质明显提升，建筑师、高级管理人才、工程技术人才大批涌现。2018年，建筑业企业工程技术人员704.7万人，是1999年同类型人数的11.5倍，年均增长13.7%；工程技术人员占建筑业企业从业人员的比重为12.7%，比1999年提高了9.7个百分点。劳动人员素质的提高，不仅有利于建筑设计水平的提升和工程质量的改进，还促进了劳动生产率的显著提升。2018年，按建筑业总产值计算的劳动生产率为37.3万元/人，是1980年的84.3倍；人均房屋施工面积223.7平方米/人，是1980年的6.5倍；人均房屋竣工面积65.6平方米/人，年均增长3.5%。

四、建筑业内部结构不断优化，多业共同协调发展的格局已经形成

新中国成立之初，建筑业行业比较单一。20年来，随着各行各业建设发展的需要，建筑业行业也向纵深发展，建设内容上逐渐发展出基建、冶

金、有色、煤炭、石油、化工、石化、水电、水利、机械等建筑专业；建造流程上逐步向上游勘探设计和下游工程监理拓展；建设性质上形成房屋建造、土木工程、建筑安装、装饰装修统筹发展的局面。

2018年，房屋建筑业企业4.3万个，占全行业企业个数的45.6%，比1993年下降20.9个百分点；完成总产值14.9万亿元，占全行业总产值的63.3%，比1993年下降2.3个百分点；从业人员3909万人，占全行业从业人员的70.3%，比1993年下降0.7个百分点。

土木工程建筑业企业2.4万个，占全行业企业个数的25.0%，比1993年提高9.8个百分点；完成总产值6.3万亿元，占全行业总产值的27.0%，比1993年提高5.4个百分点；从业人员1126万人，占全行业从业人员的20.2%，比1993年提高1.0个百分点。

建筑安装业企业1.3万个，占全行业企业个数的13.4%，比1993年提高3.2个百分点；完成总产值1.2万亿元，占全行业总产值的5.1%，比1993年下降4.6个百分点；从业人员262万人，占全行业从业人员的4.7%，比1993年下降3.6个百分点。

建筑装饰、装修和其他建筑业企业1.5万个，占全行业企业个数的16.0%，比1993年提高7.9个百分点；完成总产值1.1万亿元，占全行业总产值的4.6%，比1993年提高1.5个百分点；从业人员266万人，占全行业从业人员的4.8%，比1993年提高3.3个百分点。

五、地区结构更加均衡，东部地区仍保持明显优势

建筑业的发展与区域建设紧密相关。新中国成立之初，百业待兴。上世纪50—70年代，随着国家经济的恢复和大规模经济建设的开展，建筑业在全国各地逐步发展起来。改革开放后，为充分发挥东部地区沿海的地理优势，国家鼓励东部地区率先发展，东部地区经济迅速崛起，地方建筑业企业如雨后春笋般成长起来。之后，随着国家西部大开发战略、中部地区崛起、东北老工业基地振兴战略

的逐步实施，中部地区建筑业企业产值规模明显提升。

2018 年，东部地区建筑业企业 4.3 万个，占全部建筑业企业个数的 45.2%；完成总产值 12.6 万亿元，占全部建筑业总产值的 53.4%，比 1982 年提高 14.3 个百分点；从业人员 2983 万人，占全部建筑业从业人员的 53.6%，比 1982 年提高 20.2 个百分点。

中部地区建筑业企业 2.2 万个，占全部建筑业企业个数的 23.1%；完成总产值 5.5 万亿元，占全部建筑业总产值的 23.4%，比 1982 年提高 5.0 个百分点；从业人员 1221 万人，占全部建筑业从业人员的 21.9%，比 1982 年提高 1.1 个百分点。

西部地区建筑业企业 2.1 万个，占全部建筑业企业个数的 22.1%；完成总产值 4.8 万亿元，占全部建筑业总产值的 20.2%，比 1982 年下降 3.3 个百分点；从业人员 1215 万人，占全部建筑业从业人员的 21.8%，比 1982 年下降 5.8 个百分点。

东北地区建筑业企业 9127 个，占全部建筑业企业个数的 9.6%；完成总产值 6906 亿元，占全部建筑业总产值的 2.9%，比 1982 年下降 16.1 个百分点；从业人员 144 万人，占全部建筑业从业人员的 2.6%，比 1982 年下降 15.5 个百分点。

六、所有制结构趋于多元，企业活力不断增强

从上世纪 50 年代至 70 年代，我国建筑业企业基本是清一色的国营建筑公司。改革开放后，在坚持和完善公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度的指引下，建筑业企业所有制呈现多元化发展，上世纪 90 年代初期形成了国有、集体、股份制、私营、港澳台、外商等多种所有制形式并存的格局，并在后续发展中不断优化，各类企业平等竞争，活力不断增强。

2018 年，全国建筑业企业中，国有企业 3080 个，占全部建筑业企业比重仅为 3.2%，比 1996 年减少 6029 个，占比下降 18.8 个百分点；年末从业人员 428 万人，占全部建筑业企业比重为 7.7%，比 1996 年减少 428 万人，占比下降 32.6 个百分点。

集体建筑业企业 2430 个，占全部建筑业企业比重为 2.5%，比 1996 年减少 2.7 万个，占比下降 67.7 个百分点；年末从业人员 131 万人，占全部建筑业企业比重为 2.4%，比 1996 年减少 1040 万人，占比下降 52.8 个百分点。

股份制建筑业企业 2.2 万个，占全部建筑业企业比重为 23.1%，比 1996 年增加 2 万多个，占比提高 19.2 个百分点；年末从业人员 1865 万人，占全部建筑业企业比重为 33.5%，比 1996 年增加 1805 万人，占比提高 30.7 个百分点。

私营建筑业企业 6.7 万个，占全部建筑业企业比重达到 70.6%，比 1996 年增加 6.7 万个，占比提高 69.3 个百分点；年末从业人员 3113 万人，占全部建筑业企业比重为 56.0%，比 1996 年增加 3105 万人，占比提高 55.6 个百分点。

新中国成立 70 年来，建筑业走过了不平凡的发展历程，取得了举世瞩目的辉煌成就。奋进新时代，迎接新挑战，开启新征程，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻新发展理念，坚持质量第一、效益优先，不断推动建筑业发展的质量变革、效率变革、动力变革，为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗！

注：

[1] 本文中，除增加值指标外，1992 年以前数据为全民和集体所有制建筑业企业数据，1993 年至 1995 年数据为各种经济成分的建制镇以上建筑业企业数据；1996 年至 2001 年数据为资质等级（旧资质）四级及四级以上建筑业企业数据；2002 年及以后数据为所有具有资质等级的施工总承包、专业承包建筑业企业数据。

[2] 建筑工程部：是新中国成立之初到 1970 年设立的一个隶属于国务院的部级机构，主管建筑工程等工作。经过多次机构改革，2008 年改为住房和城乡建设部。

（国家统计局投资司）

李克强：确保建筑业税负“有所降低”！



李克强：确保建筑业税负“有所降低”！

国务院总理李克强 10 月 16 日主持召开国务院常务会议，听取今年减税降费政策实施汇报，要求确保为企业减负担、为发展增动能；部署以更优营商环境进一步做好利用外资工作。

会议指出，按照党中央、国务院部署，今年以来各地、各有关部门狠抓减税降费政策落实，前 8 个月全国减税降费 1.5 万多亿元，促进了企业减负、居民增收和就业增加，有效激发了市场活力，对对冲经济下行压力、做好“六稳”、保持经济运行在

合理区间发挥了重要支撑作用。据测算，全年减税降费总额将超过 2 万亿元。

下一步，一要落实落细减税降费政策，及时研究解决企业反映的突出问题，确保制造业等主要行业税负明显降低、建筑业和交通运输业等行业税负有所降低、其他行业税负只减不增。进一步治理违规涉企收费。二要指导各地加强财政预算管理，政府要坚持过“紧日子”，严控一般性支出。落实省级政府主体责任，支持基层财政困难地区保工资、保运转、保基本民生。落实增值税留抵退税分担机制，减轻部分地区财政压力。三要研究进一步推改革、促发展、增就业措施，聚焦鼓励创业创新，研究对制造业重点行业加大研发费用加计扣除比例，增强发展内生动力和后劲。

会议还要求，持续深化“放管服”改革，打造更有吸引力的营商环境，进一步做好利用外资工作。明确对外资项目，合并规划选址和用地预审，合并建设用地规划许可和用地批准。

国家发展改革委印发《通知》要求 不得限制民资参与 PPP 项目

针对 PPP 建设领域出现的违规失信等行为，国家发展改革委今日印发的《关于依法依规加强 PPP 项目投资和建设管理的通知》（以下简称《通知》），就加强 PPP 项目投资和建设管理、提高 PPP 项目投资决策科学性等工作作出了部署。

《通知》指出，PPP 项目涉及公共资源配置和公众利益保障，其建设的必要性、可行性等重大事项应由政府研究认可。所有拟采用 PPP 模式的项目，均须开展可行性论证。

按照要求，实行审批制管理的 PPP 项目，在可行性研究报告审批通过后，方可开展 PPP 实施方案审查、社会资本遴选等后续工作；实行核准制的 PPP 项目，应在核准的同时或单独开展可行性论证和审查；实行备案制的 PPP 项目，应单独开展可行性论证和审查。

《通知》要求，PPP 项目要严格执行《政府投资条例》《企业投资项目核准和备案管理条例》，依法依规履行审批、核准、备案程序。未依法依规履行审批、核准、备案及可行性论证和审查程序的 PPP 项目，为不规范项目，不得开工建设。不得以实施方案审查等任何形式规避或替代项目审批、核准、备案，以及可行性论证和审查程序。

据悉，当项目建设地点发生变化，建设规模、标准和主要建设内容发生较大变化，项目投资规模超过批复投资 10% 的，应当报请原审批、核准、备案机关重新履行项目审核备程序。

《通知》强调，要严格实施方案审核，依法依

规遴选社会资本，公开招标应作为遴选社会资本的主要方式，不得排斥、限制民间资本参与 PPP 项目，消除隐性壁垒，确保一视同仁、公平竞争。

同时，各行业固定资产投资项目资本金必须满足国务院规定的最低比例要求，防止过度举债融资等问题。PPP 项目的融资方式和资金来源应符合防范化解地方政府隐性债务风险的相关规定。不得通过约定回购投资本金、承诺保底收益等方式违法违规变相增加地方政府隐性债务，严防地方政府债务风险。

按照要求，所有 PPP 项目须使用全国投资项目在线审批监管平台生成的项目代码分别办理各项审批手续，不得以其他任何形式规避、替代 PPP 项目纳入在线平台统一管理。

针对部分 PPP 项目建设过程中出现的违规失信行为，《通知》明确，政府应依法依规履行承诺，不得擅自变更合同约定的政府方责任和义务；根据 PPP 项目合同约定，加强对社会资本方履约能力全过程动态监管，防止因社会资本方超出自身能力过度投资、过度举债，或因公司股权、管理结构发生重大变化等导致项目无法实施。对存在严重失信行为的地方政府、社会资本，通过“信用中国”网站等平台向社会公示，由相关部门依法依规实施联合惩戒。

此外，《通知》还要求，严禁通过设置“短名单”“机构库”等方式限制社会资本方、金融机构等自主选择 PPP 咨询机构。



人社部印发《关于改革完善技能人才评价制度的意见》

为贯彻落实《关于分类推进人才评价机制改革的指导意见》等文件精神，根据国务院推进“放管服”改革要求，近日人力资源社会保障部印发了《关于改革完善技能人才评价制度的意见》（以下简称《意见》）。《意见》明确，健全完善技能人才评价体系，形成科学化、社会化、多元化的技能人才评价机制；坚持深化改革、多元评价、科学公正、以用为本；发挥政府、用人单位、社会组织等多元主体作用，建立健全以职业资格评价、职业技能等级认定和专项职业能力考核等为主要内容的技能人才评价制度，形成有利于技能人才成长和发挥作用的制度环境，促进优秀技能人才脱颖而出。

《意见》要求，深化技能人员职业资格制度改革，完善职业资格目录。对准入类职业资格，继续保留在目录内。对关系公共利益或涉及国家安全、公共安全、人身健康、生命财产安全的水平评价类职业资格，要依法依规转为准入类职业

资格。对与国家安全、公共安全、人身健康、生命财产安全关系不密切的水平评价类职业资格，要逐步调整退出目录，对其中社会通用性强、专业性强、技术技能要求高的职业（工种），可根据经济社会发展需要，实行职业技能等级认定。

《意见》提出，建立并推行职业技能等级制度，由用人单位和社会培训评价组织按照有关规定开展职业技能等级认定。符合条件的用人单位可结合实际面向本单位职工自主开展，符合条件的用人单位按规定面向本单位以外人员提供职业技能等级认定服务。符合条件的社会培训评价组织可根据市场和就业需要，面向全体劳动者开展。

《意见》强调，建立健全由国家职业技能标准、行业企业评价规范、专项职业能力考核规范等构成的多层次、相互衔接的职业标准体系，完善职业标准开发机制。

《意见》指出，要完善评价内容和方式，突出品德、能力和业绩评价，按规定综合运用理论

知识考试、技能操作考核、业绩评审、竞赛选拔、企校合作等多种鉴定考评方式，提高评价的针对性和有效性。

《意见》强调，建立技能人才评价工作目录管理制度并实行动态调整。规范证书发放管理，职业技能等级证书由用人单位和社会培训评价组织颁发。

《意见》要求，加快政府职能转变，进一步明确政府、市场、用人单位、社会组织等在人才评价中的职能定位，建立权责清晰、管理科学、协调高效的人才评价管理体制。改进政府人才评价宏观管理、政策法规制定、公共服务、监督保障等工作。鼓励支持社会组织、市场机构以及企业、院校等作为社会培训评价组织，提供技能评价服务。

人力资源社会保障部关于改革完善技能人才评价制度的意见

人社部发〔2019〕90号

各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团人力资源社会保障厅（局），国务院各部委、各直属机构人事劳动保障工作机构，中央军委办公厅秘书局，有关行业组织、中央企业等人事劳动保障工作机构：

建立科学的技能人才评价制度，对于加强职业技能培训，提高劳动者素质，促进劳动者就业创业，激励引导技能人才成长成才具有重要作用。为贯彻落实《关于分类推进人才评价机制改革的指导意见》等文件精神，根据国务院推进“放管服”改革要求，现就改革完善技能人才评价制度提出如下意见。

◆ 一、总体要求

（一）指导思想。全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实党中央、国务院决策部署，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，牢固树立新发展理念，深入实施人才强国战略、创新驱动发展战略和就业优先战略，加大“放管服”

改革力度，加快政府职能转变，深化职业资格制度改革，建立职业技能等级制度，健全完善技能人才评价体系，形成科学化、社会化、多元化的技能人才评价机制，为实施职业技能提升行动，建设知识型、技能型、创新型劳动者大军做好支持服务。

（二）基本原则。

——坚持深化改革。围绕“放管服”改革部署要求，深化技能人才评价机制改革，进一步简政放权，推动政府职能转变，形成适应经济社会发展和技能人才发展需要的评价制度。

——坚持多元评价。完善国家职业资格目录，实行清单式管理，建立职业技能等级制度并做好与职业资格制度的衔接，规范专项职业能力考核，实行多元化技能评价。

——坚持科学公正。科学制定评价标准，注重职业道德，体现工匠精神，突出职业能力导向，强化工作业绩和贡献，推动评价工作科学、客观、公正进行。

——坚持以用为本。推动人才评价与使用激励紧密结合，引导技能人才培养培训，畅通技能人才发展通道，促进提高技能人才待遇水平和社会地位。

（三）主要目标。发挥政府、用人单位、社会组织等多元主体作用，建立健全以职业资格评价、职业技能等级认定和专项职业能力考核等为主要内容的技能人才评价制度，完善宏观管理、标准构建、组织实施、质量监管、服务保障等工作体系，形成有利于技能人才成长和发挥作用的制度环境，促进优秀技能人才脱颖而出，为经济高质量发展提供支撑。

◆ 二、改革技能人才评价制度

（四）深化技能人员职业资格制度改革。巩固职业资格改革成果，完善国家职业资格目录。对准入类职业资格，继续保留在国家职业资格目录内。对关系公共利益或涉及国家安全、公共安全、人身健康、生命财产安全的水平评价类职业资格，要依法依规转为准入类职业资格。对与国家安全、

公共安全、人身健康、生命财产安全关系不密切的水平评价类职业资格，要逐步调整退出目录，对其中社会通用性强、专业性强、技术技能要求高的职业（工种），可根据经济社会发展需要，实行职业技能等级认定。

（五）建立职业技能等级制度。建立并推行职业技能等级制度，由用人单位和社会培训评价组织按照有关规定开展职业技能等级认定。符合条件的用人单位可结合实际面向本单位职工自主开展，符合条件的用人单位按规定面向本单位以外人员提供职业技能等级认定服务。符合条件的社会培训评价组织可根据市场和就业需要，面向全体劳动者开展。职业技能等级认定要坚持客观、公正、科学、规范的原则，认定结果要经得起市场检验、为社会广泛认可。

（六）规范专项职业能力考核。根据脱贫攻坚、乡村振兴、农村转移劳动力培训等工作需要，开展专项职业能力考核工作。要结合新兴产业发展、地方特色产业需要和就业创业需求，选择市场需求大、可就业创业的最小技能单元（模块）进行专项职业能力考核，作为技能人才评价的重要补充。

◆ 三、健全技能人才评价标准

（七）建立健全评价标准。国家确定职业分类，依据职业分类，建立由国家职业技能标准、行业企业评价规范、专项职业能力考核规范等构成的多层次、相互衔接的职业标准体系，作为开展技能人才评价的依据。职业资格评价要依据国家职业技能标准组织开展；职业技能等级认定要依据国家职业技能标准或行业企业评价规范组织开展；专项职业能力考核要依据经备案的考核规范组织开展。推动成熟的行业企业评价规范和专项职业能力考核规范上升为国家职业技能标准。

（八）完善标准开发机制。国家职业技能标准由人力资源社会保障部会同有关行业部门组织制定并颁布。行业企业评价规范由行业组织和用人单位参照《国家职业技能标准编制技术规程》开发。专项职业能力考核规范按照有关规定组织

开发。

（九）合理确定技能等级。按照国家职业技能标准和行业企业评价规范设置的职业技能等级，一般分为初级工、中级工、高级工、技师和高级技师五个等级。企业可根据需要，在相应的职业技能等级内划分层次，或在高级技师之上设立特级技师、首席技师等，拓宽技能人才职业发展空间。

◆ 四、完善评价内容和方式

（十）突出品德、能力和业绩评价。坚持把品德作为技能人才评价的首要内容，全面考察技能人才的工匠精神、职业道德、职业操守和从业行为，强化社会责任。坚持以能力、业绩、贡献为导向，注重考核岗位工作绩效，强化生产服务成果、创新成果和实际贡献。

（十一）实行分类评价。用人单位和社会培训评价组织要根据不同类型技能人才的工作特点，实行差异化技能评价。在统一的评价标准体系框架基础上，对技术技能型人才的评价，要突出实际操作能力和解决关键生产技术难题要求，并根据需要增加新知识、新技术、新方法等方面的要求。对知识技能型人才的评价，要围绕高新技术发展需要，突出掌握运用理论知识指导生产实践、创造性开展工作要求。对复合技能型人才的评价，应根据产业结构调整和科技进步发展，突出掌握多项技能、从事多工种多岗位复杂工作要求。

（十二）创新评价方式。用人单位和社会培训评价组织可结合实际，按规定综合运用理论知识考试、技能操作考核、业绩评审、竞赛选拔、企校合作等多种鉴定考评方式，克服唯学历、唯职称、唯论文倾向，提高评价的针对性和有效性。用人单位、技工院校坚持就业导向，自主开展职业技能等级认定，或委托社会培训评价组织进行职业技能等级认定。

◆ 五、加强监督管理服务

（十三）实行目录管理。建立技能人才评价工作目录管理制度并实行动态调整。动态发布新职业信息和国家职业技能标准。职业资格及实施机构由国家职业资格目录规定。职业技能等级认

定工作实行目录管理，向社会公开。中央企业由人力资源社会保障部进行遴选，纳入职业技能等级认定目录，所属子公司、分公司等分支机构由所在地省级人力资源社会保障部门给予工作支持、兑现相应待遇并进行监管；其他用人单位由所在地省级人力资源社会保障部门进行遴选，纳入属地管理。社会培训评价组织由人力资源社会保障部进行遴选，纳入职业技能等级认定目录。

（十四）规范证书发放管理。职业资格证书按规定颁发。职业技能等级证书由用人单位和社会培训评价组织颁发，由人力资源社会保障部制定编码规则，规范证书（或电子证书）样式。按规定发放的职业资格证书和职业技能等级证书纳入人才统计和认定范围，作为落实有关人才政策的依据。

（十五）完善监督管理措施。各地要做好本地区技能人才评价工作的综合管理，通过现场督查、同行监督和社会监督，采取“双随机、一公开”和“互联网+监管”等方式，加强对用人单位和社会培训评价组织及其评价活动的监督管理。建立职业技能等级认定工作质量监控体系，健全用人单位和社会培训评价组织评估机制，定期组织评估，评估结果向社会公开。

（十六）加快政府职能转变。加大技能人才评价工作改革力度，进一步明确政府、市场、用人单位、社会组织等在人才评价中的职能定位，建立权责清晰、管理科学、协调高效的人才评价管理体制。改进政府人才评价宏观管理、政策法规制定、公共服务、监督保障等工作。推进人力资源社会保障部门所属职业技能鉴定中心职能调整，逐步退出具体认定工作，转向加强质量监督、提供公共服务等工作。鼓励支持社会组织、市场机构以及企业、院校等作为社会培训评价组织，提供技能评价服务。

各地区各部门要充分认识技能人才评价制度改革的重要性，将技能人才评价制度改革纳入重要议事日程，加强组织领导，结合实际制定具体办法并指导实施。要做好与职业资格相关政策的衔接过渡，稳慎有序推进改革。各地区各部门各有关方面要加强政策解读和舆论引导，积极回应社会关切，形成全社会关心支持参与技能人才评价制度改革的良好氛围。

人力资源社会保障部
2019年8月19日





住房和城乡建设部办公厅 关于取消一级建造师临时执业证书的通知 建办市〔2019〕50号

各省、自治区住房和城乡建设厅，直辖市住房和城乡建设（管）委，新疆生产建设兵团住房和城乡建设局，国务院有关部门建设司（局）：

为深入推进建筑领域“放管服”改革，按照《国家职业资格目录》之外一律不得许可和认定职业资格的要求，规范行政审批事项，现将一级建造师临时执业证书有关事项通知如下：

一、自本通知印发之日起，取消一级建造师临时执业证书。

二、持有一级建造师临时执业证书正在担任施工单位项目负责人的，在2019年12月31日前，暂可继续担任该项目的项目负责人；其聘用单位应尽快按照有关要求更换项目负责人。

三、符合《建造师执业资格考试实施办法》（国人部发〔2004〕16号）第七条规定的，参加一级建造师考试可免试《建设工程经济》和《建设工程项目管理》2个科目。

四、各省（自治区、直辖市）住房和城乡建设主管部门可参照本通知精神，做好取消二级建造师临时执业证书有关工作。

中华人民共和国住房和城乡建设部办公厅
2019年7月19日



国家经济形势与建筑业的发展

——新中国建筑业 70 年的思考

中国建筑业协会建筑史志与企业文化分会会长 李里丁

今年是新中国成立七十周年。伴随着新中国的进步与繁荣，建筑业也发生了翻天覆地的变化。

建筑业在不同的历史时期，总是国家经济发展的晴雨表，随着国民经济的发展，建筑业的总量变化尤为明显。2018 年，建筑业增加值达到 6.2 万亿元，占 GDP 的比重达到了 6.9%，建筑业增加值对 GDP 的贡献率为 8.2%。中国企业的国际营业额占比继续保持全球第一，达到 23.7%，建筑业从业人员达到 5563 万人。

建筑科研与技术正在走向世界的前列。扩大开放以后，建筑业大量引进国际先进的施工技术，并不断研发创新，在地下空间技术、超高层施工、跨海桥梁施工、城市交通建设、绿色节能施工等领域创造了一个又一个人间奇迹，打出了中国建造的品牌。

建筑施工管理水平快速提升。从推广鲁布革管理经验开始，不断改革优化项目管理，优化企业经营管理，优化行业市场管理，极大地解放了

建筑生产力，提高了劳动生产率，摆脱了行业“脏、乱、差”的形象，逐步进入到科学管理的阶段。

建筑业推动了国家城镇化的发展。四十年来，随着国家城镇人口的快速集中，建筑业将新型城镇化建设作为主战场，大城市轨道交通、地下空间、商业住宅等功能建设大幅提升，中小城镇的民居、商业、基础设施建设日臻完善，建筑业为国家新型城镇化建设添上了浓墨重彩的一笔。

建筑业对社会经济的贡献与日俱增，已经无可辩驳地成了国家的支柱产业。

■ 一、国家经济形势向好是建筑业发展的主要支撑

中国社会的现实是，有一类企业发展靠的是国家资源，有一类企业发展靠的是国家政策扶持，有一类企业发展靠的是先进尖端的技术。建筑施工企业也有依靠，它靠的就是国家的经济形势。虽然同样属于竞争类企业，同样也在夹缝中生存，但是国家的经济大潮在 70 年间不断涌起，实实在

在首先推动了建筑业的发展与繁荣。

1. 计划经济奠定了建筑业的发展基础。中国的建筑业是一个受国家宏观调控影响较大的竞争类行业。在计划经济时期的 20 世纪 50 年代，国家的 150 多个重点项目上马，成就了新中国第一代建筑企业的起步与发展，奠定了建筑业国家队的坚实基础；三线建设时期，国家在极端困难的情况下，在多个地区连续进行了十多年的备战建设，使得国家的建筑力量成倍增长；改革开放以后，百废待兴，又给建筑业带来了腾飞的机遇，国家、地方的固定资产投资带动着民间的资本，如雨后春笋一般在中华大地上遍地开花，建筑业迎来了发展的春天。国家经济高速增长的 30 多年里，建筑业成了发展最快、获益最多的行业之一。在国家经济进入新常态以后，虽然部分地影响到建筑业的发展进程，但国家宏观调控指导下的城镇化建设、基础设施建设、PPP 投资运营建设等等发展战略，都给建筑业带来了持续发展的福音。可以说在中国特色的市场经济与政策的直接影响下，经济形势持续向好，这就从根本上为建筑行业创造着宽松的发展环境，使得建筑企业能够充分地利用政策和机遇，持续地发展，快速地壮大。

2. 改革开放形势解放了建筑生产力。国家改革开放的形势推动了生产力的极大解放。40 年来，建筑行业的几代建设者紧紧地依靠改革开放，披荆斩棘，砥砺前行，推动了行业的快速、蓬勃发展。建筑业历经了无数坎坷与挫折，基本建立起了完整的市场经济体系；经过了长期的学习、引进和创新，掌握了当代最新的建筑科技与施工技术；经过了艰难的改革与调整，逐步形成了合理先进的施工管理体制；经历了痛苦的市场分离，正在生成新的产业工人队伍。建筑业改革最为突出的标志是在全行业推行了施工管理体制的改革，实行了项目管理制度，这对行业的改革与发展起到了根本性的推动作用。项目管理引入了竞争机制，使企业真正步入了市场。消除了“企业吃国家大锅饭”“职工吃企业大锅饭”的弊端；项目管理统一配置生产资源，实行目标责任考核，提高了



企业的经济效益。

3. 国家住房政策与城镇化建设推动了建筑业高速发展。建筑业总是有运气的行业。在国家宏观调控下受到一些影响的时候，转瞬间又迎来了住房政策的根本性调整，20 世纪 90 年代初期住房的商品化催生了长时期的建筑热潮，国家拿出土地，做出规划，提出政策，吸引了大量的国企与民间投资，它使得无数的民营建筑企业应运而生，中国大地上建筑总量与建筑力量的增加，都到了前所未有的程度。21 世纪以来，国家逐步放开户籍政策，大批农民工进城，城镇化建设逐步加快，各路建筑大军纷纷加入城镇化建设中来，持续高热的城镇化使得建筑业至少迎来了 20 多年的繁荣。

4. 对外开放政策使建筑业越来越多地走向世界。经济连续高速增长使得中国的建筑业明显的产能过剩。在国家政策引导下，几乎所有的大型建筑企业走出国门，到域外寻找市场。许多企业长期在国际市场经营，不仅赢得了丰厚的利润，而且也赢得了响亮的品牌。走出去成了许多企业长远的发展战略。越来越多的企业走出去是国家开放政策的结果，也是国家雄厚国力和国际声誉的体现。

5. 国家投资新政促成了建筑业逐步走向高端。国家正在推行的 EPC 工程总承包的施工模式与 PPP 商业运营模式，正在吸引更多的大型国有企业与民营企业参与其中。这种经营模式可以说是建筑行业发展中的一次革命，它不仅有效地解决了政府部门的资金问题和投资效益问题，也促进了施工企业在新时期加快转型升级，朝着产业链

的高端迈进。这种管理模式虽然是市场经济的产物，但明显地带有政府部门主导的烙印，在国家层面，就是带有较强的计划性。建筑业未来的发展还是紧紧地维系在国家发展的大形势之下。

■ 二、建筑业在新形势下发展的主要问题

国家的经济形势与利好政策推动和影响建筑行业的发展，但是同时在市场运行与宏观调控中也有一些新的问题在不断产生。

1. 生产关系滞后生产力的发展。建筑业的飞速发展证实了生产力异常的活跃，在经济新常态下行业需要转型，需要加速产业的现代化，而影响产业发展的不是其他，而是生产关系，是生产的组织方式、生产方式以及相关的政策还有不适应生产力发展的地方。

2. 营商环境与建筑市场的不完善。受社会因素的影响，建筑业的市场规则一直难以规范化、秩序化，尤其是招投标市场的乱象基本未得到彻底的治理，我们一直追求的是正确地做事，而不是把事做正确。营商环境的失范较大地阻碍了企业的发展，尤其是民营建筑企业的快速壮大。

3. 诚信体系与企业文化建设的滞后。当前建筑行业的进步不缺技术，不缺资金，甚至不缺人才，缺的是诚信执业的工匠精神，缺的是以诚信、敬业为本的企业文化。这种精神文化是适应新时代、建立百年企业最为重要的基础。

■ 三、新时代建筑业发展仍然需要形势与政策的引导



中国特色社会主义制度的优越性将继续推进建筑业在新时代的发展。在国家经济形势有利于建筑业的时期，要充分利用政策的引导，解决影响建筑生产力发展的生产关系方面的问题。

1. 稳定投资主体，建立全寿命周期管理的新体制。

建筑全寿命周期管理是运用全寿命周期价值管理(LCVM)的基本原理和集成、系统的管理技术，使建筑产品在全寿命周期内达到社会或者业主最大价值的管理过程。全寿命周期管理有两层概念：1. 全寿命周期价值最大，周期内建筑物的贡献大于消耗；2. 全寿命周期成本最低。从理论上讲，全寿命周期管理能最大限度地节约成本，实现资源的优化。为适应新时代的要求，从供给侧结构方面解决建筑业的高质量发展问题，就必须尽快将这一先进的管理模式提到议事的日程。

首先是从投资主体层面解决价值管理的主体责任问题。目前最大的难点是建筑投资管理体制，其弊端是，投资管理主体不确定、不稳定，很难体现科学的、具有可持续性的建筑物的使用功能和全部价值。这样，就没有人能够实际上为建筑物的运营成本控制 and 效能最大发挥负责任；规划体制的多变，使得政府领导常常从政绩出发考虑城市规划，滥建高层，滥拆民居的现象时有发生，建筑物往往不到年限就“寿终正寝”，根本谈不上科学的价值管理。因此，要推行绿色建筑，进行建筑物全寿命周期管理，就必须在全社会树立绿色发展的理念，从固定资产投资和管理体制抓起，加快推进建筑物投资管理责任制的形成，加快推进项目的工程总承包管理方式，规范的运用PPP商业模式，从而达到最大化地节约社会资源，促进建筑业高质量发展。

其次是赋予建筑设计新的内涵。目前所界定的建筑设计的内容并没有对建筑物寿命周期价值的管理内容，也就谈不上对建筑物进行价值管理的责任。一栋住宅工程，主体设计寿命50年，而上下水管道的设计材料往往用不了20年，还有地敷热、防水、弱电等系统根本没有科学的使用年限，

作为业主确实是生活在对自身未来无知的风险之中！按照全寿命周期管理的要求，设计企业首先要运用新的价值管理模式，研究建筑物全寿命周期内建筑物各个组成部位的使用功能、资源耗费、维修期限、运营成本等，并与业主、施工企业共同研究确定后，在施工图纸和文件中予以体现。这是设计服务内容新的提升，也是价值管理开始最关键的环节。

第三是施工企业要快速提升工程总承包的能力。过去的计划经济曾经给建筑业带来过无数的机遇，但也在体制上遗留下一些弊端。国家目前的大型企业现状是设计与施工企业分设，谁作为大型工程的工程总承包的法人方都很难。这一问题需要逐步解决，先是大型施工企业要快速提升自身的设计或施工能力，但当下还是更多地需要设计、施工企业结成联合体，去承接大型工程项目，在项目上形成实际上的责任和利益共同体，形成对建筑物全生命周期服务的实际效能。

2. 建筑产业现代化的核心是行业高质量发展

建筑产业现代化要尊重基本的经济规律。有人对建筑产业现代化提出了几个“化”的定义，我认为，建筑产业的现代化第一要适应生产力的发展，第二要符合经济发展的基本规律。就拿装配化的生产方式来说，标准化加装配化，肯定效率提升，肯定建设速度会加快，但为什么发展阻力一直较大呢？这主要是市场的需求问题。老百姓需要什么样的房子，需要多少快速生产的房子？以西安市为例，最新统计，不算郊县，光城区就有可住房 400 万套，城区人口按 600 万计，大约户均两套住房。再提倡高层装配式的住房，再建设高密度的小区，到底有多少市场？企业都是以营利为目的，一味提倡高装配率的高成本工程，施工企业很难有积极性。因此，生产方式的现代化、施工的装配化，一定要从实际出发，从市场需求出发，从企业自主创新出发，将绿色、环保有机地结合在一起，寻求较高的产出效率和较低的施工成本，这样的产业现代化才会有较强的生命力。

建筑产业现代化要将高质量发展放在第一位。



当前，要从长远和内涵上更深刻地解决建筑业高质量发展的问题，重新审视质量管理对建筑业在供给侧结构改革上的作用。一方面，要狠抓现场质量控制，保证建筑产品的质量过硬；另一方面，要使建筑产品能够逐步适应发展了的消费市场的需求，必须建立起更高的标准。这就是，建筑质量不仅要有总体的合格标准，还要有细部精准的要求；不仅要求质量符合施工图纸设计，更要求使用功能符合业主需求；不仅项目在质量验收时合格，更要在全寿命周期中经受时间的检验。建筑物从建造结束时的质量验收，一直到建筑物寿终正寝，整个过程中能源的消耗、环保等附加功能的使用，都应力求做到高品质、高质量、高效率。在全行业转型升级的时代要求下，我们应逐步将这样的理念贯穿于中国建造的实践之中。

3. 刻不容缓地推动行业诚信体系建设

建筑市场的环境治理存在着诸多的问题，究其根本是行业诚信的缺失。企业经营者缺乏诚信，就会违纪、违法、弄虚作假；生产工人缺乏诚信，就会违章、违规、粗制滥造；市场运作缺乏诚信，就会围标串标、违法分包，引起恶性竞争；企业管理缺乏诚信，就会追求形式、贪图小利，导致管理混乱。当前建筑业市场经营中的不诚信行为已经严重地阻碍了行业与企业在新时代的发展。目前的建筑市场其实是一个共同体，大家都在其中生存、竞争，行业的发展有施工企业的贡献，违规与不诚信行为也有施工企业的责任。要改善行业道德，净化市场秩序，市场主体首当其冲。建筑施工企业要自觉地建设诚信执业的企业文化，

强化市场行为的自律，提倡诚信经营，推动社会风气的好转，改善市场的诚信氛围，反过来又是为企业自身创造了健康发展的环境与机会。

市场的诚信经营最终是要通过政府执法才能进入规范的轨道。因此，政府主管部门对建筑市场的严格监管，对于诚信体系建设起着决定性的作用。在这方面政府正在做着大量工作，效果也在初步显现。政府部门要带头严格执行国家法律法规，成为诚信建设的严格履行者和社会典范。

4. 未来的建筑市场要更多地走出国门

建筑业的产能过剩是不争的事实，但是在产能背后，却隐藏着大批的没有实际施工能力的三无企业，建筑业的去产能就是要通过市场严管的手段剔除掉那些干扰市场的三无企业，从而让那些有资质、有能力的企业在一路上绿灯，享有自身合法的权益。

首先是大型施工企业要客观地看待国内逐步减缓的经济增速，认清大势，抓住国家“一带一路”发展的新契机，有选择、有目标地走出国门，在发展中国家寻求新的市场，实行战略性的转移。在国内主动进入旧城区改造的市场，在国际抓住基础设施建设的机遇，这是国际、国内发展的大形势，也是企业新的市场所在。

其次是政府部门要主动研究、调整好国内市场的结构。大家都在讨论营商环境问题，都在指责招标投标市场的不规范。其实多年来我们在追求市场合法性的框架内一直在寻求正确地做事，而不是做正确的事，招标规范的不一定是效果最好的。我们应该跳出这个框框，寻求简捷的方法，寻求较好的效果。在低端项目招标上可以放开，在中高端项目招标上可以在大型企业内选择，大型企业可以将一般的结构、装修工程分包给一级、二级企业，建立起市场上长期合作的总分包格局，这样可以减少政府的行政行为，减少招标中繁杂

的关系和不必要的成本付出，发挥大企业的社会作用。这样的做法可能效果更好、更长远。

5. 建筑产业工人队伍的建设迫在眉睫

建筑业目前仍然属于劳动密集型的行业，再加上工作艰苦、流动性大等条件的影响，稳定的产业工人队伍比较难以形成。按照去年的统计，全国建筑业农民工已经达到5630万人。国家和社会正在努力解决农民工的进城、落户、住房、子女上学、医疗保险、工资发放等问题。但施工企业普遍反映农民工技术及操作能力在下降、工作不稳定、技术资质参差不齐、高素质人员奇缺等问题。大家都在解决问题，而问题越来越严重！什么原因？我认为所有的政策都是绕开了农民工问题中最关键的矛盾：这就是身份归属。历经了两层分离的企业虽然都不愿意再回到企业拖家带口的过去，但身份不固定的劳务现状的苦果大家都已经尝到了。企业正式的员工只有身份稳定后才会有相应的付出和贡献；同理，农民工如果身份老悬在半空，再谈加强培训、提高素质都是空话。因此，要尽快研究这一问题，无论是大型企业、劳务企业还是专业企业，都必须使已经进城、而且准备长期从事建筑业的农民工相对地稳定在一个企业，接受实际的管理，进行正规的培训，享受应有的待遇，这样才能真正补上建筑工人素质不高的短板。这是大型企业应该优先考虑的问题，也是政府主管部门需要亟待解决的问题。五千多万的农民工，占到全国建筑人的80%，这样庞大而重要的一支力量应该得到重视，身份问题应该得到历史性的解决！使农民工有所归属，有所依托，真正赋予他们产业工人的地位，如此，中国建筑产业工人队伍建设才能有一个完整的概念。

中国建筑业走过了70年辉煌的历程，一个充满机遇和希望的新时代已经来临，我们要紧抓机遇，跟上形势，推动中国建造更快更好地走向世界。

绿色建造与高质量发展

中国建筑业协会会长 王铁宏

在 2019 年 6 月 16 日由河南省中原商品房研究中心承办的“河南省住房高质量发展研讨会”上，来自住房建设领域的专家和嘉宾围绕如何实现“住房高质量发展”议题从不同侧面进行了深入的交流和探讨，我们将对专家们的精彩发言予以刊登，以飨读者。

在本次研讨会上，中国建筑业协会会长，住房和城乡建设部原总工程师、办公厅主任兼新闻发言人王铁宏做了题为“建筑产业与高质量发展”的主旨演讲，指出绿色建造与高质量发展应当是建筑产业深化改革、转型升级、科技跨越的主脉，河南省积极推动商品房建设是实现绿色建造与高质量发展的重要实践、重要创新和重要抓手，并就“绿色建造”怎样改革、怎样转型、怎样跨越三个基本问题做了系统的回答，同时针对河南省商品房建设该如何实现高质量发展做了精彩论述。下文根据其演讲录音整理。

改革开放 40 周年，建筑产业对国民经济的贡献有目共睹，2018 年全国建筑产业的总产值达到 23.5 万亿，这是全领域、全过程、全产业链的，所以按照这个数据分析，占到 GDP 的约 26%，建筑产业是国民经济的重要支柱，它的转型升级问题至关重要，现在我们正在经历着前所未有的大变革，我们建筑产业何去何从？需要我们认真思考。

党的十九大报告中指出，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展

方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，建设现代化经济体系是跨越关口的迫切要求和我国发展的战略目标。

习近平总书记在今年新年贺词当中指出，中国制造、中国创造、中国建造共同发力，继续改变着中国的面貌。现在看来，中国建造已然被广泛接受，从中央领导到普通百姓。

而反观我们行业内的术语，大家对建筑业各有各的理解，比如说“建筑业”，国际上所说的“建筑业”就是指建筑产业全领域，广义基本建设、全过程，从设计到施工，全产业链，即涉及的所有相关产业链条方面的所有；而国内所说的“建筑业”是施工企业总承包这一块，叫建筑业，所以我们与国际语境是不搭界的，因此我们到国际上人家说建筑业时请大家理解是建筑产业，而我们国内所说的建筑业就是施工行业，所以这点也令我们纠结。

中国建造从本质上就是中国建设（既包括城市房屋、市政系统基础设施建设，也包括各类设施建设）。从建筑产业转型升级来分析，我们认为就是四全，它是指：

1. 全领域，即广义基本建设；
2. 全过程，从设计到施工，下一步还要到运维；
3. 全产业链，所涉及的所有相关产业链条方面；
4. 全面转型升级。

所谓绿色建造，实质就是建筑产业的全面转

型升级问题，无论是建造出来的房屋或市政基础设施，还是整个建造过程，都是要在全面转型升级基础上实现绿色、循环、低碳发展。

习近平总书记指出，绿色、循环、低碳发展，是当今时代科技革命和产业变革的方向，是最有前途的发展领域，我国在这方面的潜力相当大，可以形成很多新的经济增长点。

我们今天研究的主题就是找到这个新的增长点，实际上就是要系统地回答我们建筑产业深化改革的问题、转型升级的问题和科技跨越这三个问题。



1. 深化改革问题



国办发〔2017〕19号文《关于促进建筑业持续健康发展的意见》就建筑市场模式改革以及政府监管方式改革等作出了明确规定。其中涉及到的深层次改革，大致有四个方面。

一、关于市场模式改革

明确鼓励 EPC——设计施工总承包模式，这是最后一块堡垒了。其实我们国家从 1987 年就开始推进市场模式改革，工业项目全面实现了设计施工总承包，唯独剩下我们城市政府所管的房屋建筑和市政基础设施还在那里纠结和徘徊，徘徊在计划经济条件下的模式，什么模式呢，一个甲方对应若干设计、若干施工、若干监理。

在计划经济模式下这种模式是有效的，都是国有的，都是政府的，投资是政府的，设计院是事业单位，施工是国营的不用担心，你挣再多也不能发奖金，剩下就是效率问题，怎么样快；但是到了市场经济，这块玩不转了。

现在公共投资项目最大的问题是什么？没有不超概算的，没有不超工期的，还有出现腐败的，所以必须推行公共投资项目设计施工总承包。我认为这个文件在这一点上是一重大突破，今后，所有公共投资项目都要推行设计施工总承包，交钥匙，最后跟计划经济条件下的模式比到底好不好，省不省，快不快。

二、关于招投标制度改革

明确按投资主体重新要求，对社会资本投资项目不再简单一刀切。我们一些城市政府主管部门对此管得太宽了，招投标制度是干什么的，它的初衷是有效预防公共投资项目腐败，这一块儿是必须要管好的。社会资本投资项目不归你管，你去管人家干什么？你拿着纳税人的钱，干你不该干的事，人家要千方百计规避你，在那里博弈，造成大量的浪费。

三、关于政府监管方式改革

明确对甲乙双方同等要求，同等问责。我们现在主管部门管市场非常热闹，但是我告诉你，我们只管了半个市场，管乙方、管设计、管施工、管监理，你管过甲方吗？特别是重点建设工程的，

绿色发展的核心就在于低碳，低碳经济揭示了城市规划建设发展的实质，需要我们正确把握城市规划建设发展的方向，同时要有引领世界城市规划建设发展方向的自信。

我们来看雄安新区，就是要起到这个作用，国际化大都市发展的一条经验，都是老大在引领，中国在历史上，长安引领了世界第一大城市发展，50万人口；现在说国际化大都市，我相信说到郑东新区的时候，说到合肥滨湖新区的时候，说到上海浦东新区的时候，专家们一定会建议你到纽约曼哈顿去看看什么叫国际化大都市；但今后，人们一定会说你们到中国雄安去看看什么叫国际化大都市。为什么叫千年大计，为什么叫国家大事，就在这里。

关于绿色建筑，2007年党的“十七大”报告提出要发展节能省地型住宅，以后全面推动，其实就是四节一环保，这个技术和标准都很完善了。配套的就是我们的绿色施工，即绿色施工要与绿色建筑相呼应。

我们要说的重点是装配式建筑。

《中共中央 国务院关于进一步加强城市规划建设管理工作的若干意见》指出，要大力推广装配式建筑，力争在10年左右时间，使装配式建筑占新建建筑的比例达到30%。这可是中共中央国务院文件，比国办的文件层级要高，这是全党的意志，所以这一点大家要从讲政治的高度，要静下心来思考这个问题。还有一点就是不能因某些问题就否定装配式建筑发展方向。

中国为什么要发展装配式建筑？

我们来看，我国现在的建造技术路径是钢筋混凝土现浇体系，它形成于1982年。1978年改革开放，国务院责成当时的国家建委就是现在住建部的前身，要求加快研究解决人民群众住房困难问题。文革十年欠账很多，那么原来我们的建造技术路径是什么呢？其实就是简单的装配式，红砖墙、预制板，每个城市都有预制构件厂。

但是后来要发展高层住宅了，这个技术路径不行了，必须要创新，怎么办，就把全国的专家

云集到了我曾经工作过的单位，中国建筑科学研究院，进行模型试验，理论分析，抗震、耐久、抗风、消防等等一系列研究。最后去北京的前三门大街做示范工程，专家得出结论，看来国家要发展现浇体系了。这种体系解决了三个问题：

1. 解决了吊装设备，要进口太昂贵，所以用塔吊就可以了，国产没有问题；

2. 可以人海战术，那时不叫农民工，即大量上劳动力现场绑扎钢筋、支模板、浇筑混凝土；

3. 唐山地震刚刚过后，大家认为现浇的抗震性能更好。就基于这三个原因，后来大一统全都是钢筋混凝土现浇体系了。

客观上讲，现浇混凝土模式对城乡建设快速发展贡献很大，标准越来越完善，技术越来越完善，但是现在为什么要替代它？这不是技术问题，是建造方式问题。

在建造方式上它有五大弊端：

1. 作坊式，钢材、水泥浪费严重，非常粗放，等于是把工厂搬到了现场；

2. 用水量过大，据不完全统计，每平方米消耗十二吨水，且不可循环；而工厂化，只要一吨水就可循环；

3. 工地脏、乱、差，据环保部门检测数据统计表明，三北地区冬春季节城市可吸入颗粒物的主要污染源是建筑工地二次污染；

4. 开裂渗漏问题突出；没有不开裂的，没有不渗漏的，为什么？基本假定是个原则，但是能不能实现这个原则？现在我们的工地上，基本假定是这样，梁和楼板允许带缝作业，但是前提是精心养护，盖棉被、温湿度控制、恒温恒湿、定时浇水。这样养护的梁和楼板，微裂缝保证是肉眼看不到的。但是你一旦做不到精心养护，问题就来了，就是比比皆是的集中缝、贯通缝，所以这是个大问题。

5. 劳动力，新生代农民工不来了，现在工地上就没有农二代，全是农一代，平均年龄45-50岁，再过十年就干不动了，这表明我们传统建筑业非改不可了。所以我们要跟时间赛跑，必须加快转型，

大力发展装配式建筑。

经过近 10 年的艰苦努力，我们国家装配式建筑已取得突破性进展，处于世界领先地位，归纳起来有 3 种模式：

1. 钢筋混凝土预制装配式建筑（PC）

适合于量大面广的多层、小高层办公、住宅类建筑。

但是诟病多的就是套筒灌浆，外墙板、内墙板、楼板、楼板和外墙板之间的套筒灌浆饱满不饱满，强度达不达到，能不能抗震，对此，意见最大的群体是什么群体呢？是我们施工企业管项目的技术负责人，一个头两个大，原来现浇我管的很好，现在工地上有一半是现浇，一半是装配，你说他烦不烦，然后还要人盯人，所以意见大的主要是这个群体。

我听说中建七局研发了一个新的产品，一种新的技术，剪力墙、外墙板、内墙板、楼板（叠合板），都是预制装配的。原来剪力墙还要现浇，现在都不要了。那么剪力墙和剪力墙之间、剪力墙和外墙板之间、与楼板之间怎么连接呢？“后浇带”原理，很简单，搞过设计稿过施工的人都知道，很容易控制。我听说肖绪文、聂建国院士给了他们很高的评价。所以不要以为 PC 就是一种，实际上并不是。

2. 钢结构预制装配式建筑

适合于高层、超高层办公、宾馆类建筑，部分应用于住宅。

杭州的转塘公租房采用的就是这种，它对人民群众最大的好处是什么呢？有助于提高得房率，得房率提高多少呢？5 ~ 6，我们国家是按建筑面积卖房。香港是按使用面积卖房，如果是按使用面积，一百平方米多六平方米，什么成本都回来了啊，第二没有开裂、渗漏问题。

3. 全钢结构预制装配式建筑

适合于高层超高层办公、宾馆、公寓建筑。

完全替代传统技术，更加节能、节钢、节混凝土、节水，部品化率可达 80 ~ 90%。

越高的建筑，装配式优势越明显，我们国家

最高的 11 栋建筑，三大成本：土地成本，建安成本，资金成本，建安成本最高的 11 栋 1.3 万 ~ 1.9 万，如果用装配式，可以节省一半，我们在这里要说的就是此装配式非彼装配式，对此我们要有全面辩证思维。

所以我们从国家战略层面要认真回答两个深刻问题，第一为什么要发展装配式建筑，第二怎样才能更好的发展装配式建筑。

对我们城市人民政府来讲最为重要的，中共中央文件，国办文件，省人民政府文件，是原则，重要的是城市人民政府文件。

这方面上海做的非常好，上海引领了全国装配式建筑发展方向，现在有一半多的城市跟着上海走，但是上海市为什么做的好？毛主席曾经说过，工作成功必须要“情况明，决心大，方法对。”这是他在总结三大战役成功经验时说的话。上海市之所以做得好，我们做了调研，也概括了三句话，第一句话是真明白，第二句话是真想干，第三句话是真会干。根本原因就是上海市委市政府有着把装配式建筑做好的坚定的意志。但是现在还有一些城市，决策领导者还不明白、没想干、也不会干。信息又不对称，听说有这个问题，还有那个问题，那就再等等吧，马上就 2025 年了，30% 完得成完不成？所以这个事一定要给书记市长讲明白。

我给大家举一个成功范例，敦煌文博会主场馆，国务院决定在这里召开一带一路文化博览会，甘肃省委省政府重视，找到了中建总公司，中建总公司提了两个条件，EPC（设计施工总承包）交钥匙 + 全装配式，然后仅用 8 个半月的时间就又好又省又快的建成了，结构、机电、装饰装修全装配式，创造了新的“敦煌奇迹”。

对于建筑业企业来讲需要回答好四个问题。

1. 到底要不要发展装配式建筑？

2. 你准备发展什么样的装配式建筑？要明白此装配非彼装配，此 PC 非彼 PC。

3. 你准备以哪个城市为中心发展装配式？

装配式是有运输半径的，PC 就是 150 ~ 300

公里，钢构 300 ~ 500 公里，赶紧抢点下围棋，再晚了没有你的地盘了。

4. 怎样更好的发展装配式建筑？

现在各城市政府很重视，你把基地建到我这里来，给我增加 GDP，我给你土地优惠、税收优惠、保障房给下订单，还有一块商业示范用地，你搞两三栋楼做示范工程，然后我们组织全市的开发商都来观摩、推广。开发商听到了也很积极，我们也来跟你投。搞基建的很积极，我来跟你投。装饰装修的来了后，也愿意跟你投。一盘大棋就这样下活了，产业联盟形成了。



装配式进一步发展还应关注三个结合。

1. 装配式 +BIM 是绝配，没有 BIM，根本没办法实现装配式。

钢结构全装配式，没有 BIM，简直无法实现，什么时候下订单，什么时候上生产线，什么时候打包，什么时候运到现场？谁来安装？必须靠 BIM。

2. 装配式 +EPC 是绝配。

没有 EPC 难死你，如果你先委托了一个设计院，如果这个设计院还是很保守的设计院，那可要了你命了，设计院还给你按照现浇设计，个性化的，一户一型的，模数全都不统一的，甚至有弧线的，有圆形的，之后你再翻版成装配式，最后贵了吧。

中建科技董事长叶浩文是专门研究推动装配式建筑的，他说，你只要让我做 EPC，政府奖励你的钱，还有奖励你的容积率，我都不要，我保

证装配式是一分钱都不贵。

3. 装配式 + 超低能耗被动式是绝配。

除了这三个方面，装配式 + 智慧建造是绝配。下一步一定是这样。现在中建已经有无人造楼机的概念了，六个小时爬升一层，自动绑扎钢筋，自动浇筑混凝土、自动养护等。

关于超低能耗被动式建筑在中国是有广阔发展前景的，我们国家广大的三北地区采用的是集中供暖，但三北以外的地区呢，尤其是黄河以南地区，人民群众会说凭啥不给我供暖？随着人民群众生活水平的提高，人民群众有新希望、新要求、要有新的获得感和幸福感。但在市场经济条件下还集中供暖吗？集中供暖，性价比太低，投资额太高，最后都要摊到每平方米的基础设施配套上来，这个时候，超低能耗被动式建筑来了，说白了原因很简单。

保温做的特别好，好到什么程度呢，冬天只需要一点点热源，甚至我们身体的一点点热源就 OK 了，夏天隔热做得特别好，一点太阳辐射都进不来，只要我送一点点新风，房间里就清凉得很，连空调就不用，所以这个技术是有广阔前途的，特别是黄河以南地区，上海可以三个季节用，冬季、夏季、梅雨季，运维成本大幅度降低。所以我们说的时候，要把三个成本说进去，基本设施配套费减少了，运维成本大幅度降低了，如果再把政府奖励的容积率算进去那就更好了。

石家庄市政府规定，凡是超低能耗被动式建筑奖励容积率 9%，开发商开发的此类房子房价可以提高 30%。

3. 科技跨越问题



十九大报告指出，要大力改造提升传统产业，建设数字中国。宏观是数字中国，中观是数字城市（或智慧城市），微观则是数字建筑（或智能建筑、智慧建筑）和数字建筑业（或智能建造、智慧建造）。

关于数字建筑。这个还有很大争论，我主张不要争论，这就是一个过程，你愿意叫智能的就叫智能，愿意叫智慧的就叫智慧，相互不要诋毁。

总书记说：“抓住了创新，就抓住了牵动经济社会发展全局的牛鼻子”。国际竞争新优势也越来越体现在创新能力上。谁在创新上先行一步，谁就能拥有引领发展的主动权。

雄安新区的规划建设，我们要密切关注，它会是建筑产业转型升级与可持续发展的一个重要实践场所，对我们建筑转型发展是一个巨大的促进。

我们畅想一下雄安新区，应当都是绿色建筑、应当都是装配式建筑、应当都是超低能耗被动式建筑，当然也应当都是绿色施工、海绵城市、综合管廊，还更应当都是智慧建筑、智慧建造的。这里边智慧建筑、智慧建造的涵义是很多的，一个是 BIM，BIM 能产生巨大经济效益，比如北京中国尊项目，经做工作，业主同意仅仅投资了一千万的 BIM 经费，只占中国尊总投资额的约万分之四，就发现了 11000 多个问题，解决这些问题所节省的投资和创造的价值超过 2 个亿，缩短工期超过 6 个月。所以 BIM 是有效益啊，现在就是要将 BIM 打通设计、施工、运维全部打通，创造建筑工程项目全过程和全产业链的应用价值。

另外呢，推广应用 BIM 技术，一定要关注三个方面的问题，一个是安全问题，一个是卡脖子问题，第三个就是贯通的问题，设计、施工、运维贯通。目前市场上规模较大、应用比较成熟的 BIM 技术平台，都掌握在国外软件商手中，这些问题必须要从国家战略的层面加以解决。

还有就是集采平台。现在大企业都有集采平台，大企业的集采平台可以节省一到两个点；公共集采平台也很不得了，江苏有两个公共集采平

台，已经有 100 多家特级一级企业上线，2000 多亿的交易额了，节省 3-5 个点，预期可以到 5-8 个点，这里面的潜力可是不得了，而且对中小微企业比较有利，普惠金融，商业银行不一定给你贷款，但是它贷给商业平台，平台给你免费上，鼓励你上，所以大家要关注。那么现在我们成品房这里边的潜力也是很大的，成品住房是可以节省的，是更好更省的，也要在这个集采平台上注意研究。

河南省积极推动成品房建设是实现绿色建造与高质量发展的重要实践、重要创新和重要抓手。

绿色建造与高质量发展应当是建筑产业深化改革、转型升级、科技跨越的主脉；河南省积极推动成品住宅建设实际上是实现绿色建造与高质量发展的重要实践、重要创新和重要抓手，因为基本涵盖了高质量发展的 5 个内涵，绿色化、标准化、信息化、装配化、设计施工一体化。它还可以涵盖，装配式 + BIM、装配式 + EPC、装配式 + 超低能耗被动式，所以它是重要抓手，而且它是一手托了两家，一个是托了人民群众，人民群众有新要求、新希望、新的获得感，生活品质、居住品质。二是托了行业转型升级，所以非常重要。

我们衷心祝愿河南省能够引领好全国成品房建设高质量发展，你们是走在前面了，你们在为部里推动这项工作打了前站，也成为引领各省的对标，你们的压力也更大了，大家都看着你们呢，怎样把河南省成品住房的建设推向深入，这是极大的考验。现在好在我们已经有了一个抓手，就是我们的人才公寓，非常感谢我们河南省机关事务管理局对这项工作的支持。还应该有一个抓手，就是以哪个城市作为示范，人才公寓、保障房、商品房。商品房里边，可以是品牌性的，比方说金茂府，就做一两个户型，全部是标准装修，没有个性化，你看好了住房，你就选我，你不看好，对不起你不是我的客户，这是一个方向；还有一个方向就是，我给你提供若干个选择，也可能满足了他的要求，个性化，也可能还不满足，但是，总归是，他感觉很好。现在还要做人民群众的问题

卷，入住以后的问卷等等，这些都会是推动成品房高质量发展的重要力量，我认为人民群众这一块最重要，是出发点、落脚点，所以我们不忘初心、牢记使命，这个主题我们有契合点，衷心希望我们把这个工作做得更好。

关于建筑业的一些哲学思考。

第一、用全面辩证的思维看问题，包括装配式。

第二、共创共享思维。

第三、存量与增量的关系，存量要保守，增量要大胆， $1+1, OK, 1+n$ 最好，但是千万不能变成 $0+0$ 。

第四、大客户战略与内涵式的 EPC，中天的案例，大客户战略，帮助做优化，然后按优化以

后来报价，郑重承诺不超概算不超工期，形式上它不是 EPC，但内涵上，它就是 EPC。

第五、互联网 + 未来预期思维。要当就当第一，行业第一，地域第一，细分第一，独角兽。所以发展成品房，我们就可以培育我们新的细分第一，比方说，我们的集采第一啊，我们的 EPC 的第一，专门做成品房的 EPC 的第一。

第六、不求所有但求共享的思维。上海一夜之间铺天盖地要全面实现装配式了，那些没有装配式的企业风声鹤唳，拿不到订单了，再去从头做起，一切都晚了，所以必须共创共享，联盟。不求所有，但求共享。



市建协举办“大连市 2019 年机电工程研讨交流会”



8 月 15 日下午 1:30，市建协安装分会在大连市建筑业协会二楼会议室举办“大连市 2019 年机电工程研讨交流会”。会议旨在贯彻落实大连市总包与分包合作活动及行业自律等，促进机电施工企业加强工程质量管理和技术进步，推动我市机电行业工程建设管理和质量水平的提高。

中建安装工程公司、中建八局东北公司、大连凯杰建设有限公司等近 40 家建筑机电企业负责人及其代表参加了学习。会议由安装分会秘书长李媛媛主持。



评选中取得了优异的成绩，会上他结合项目实际

做了详细的解读和交流。

中建安装工程公司大连恒力石化项目总工王厚义做了恒力石化 130 万吨 / 年 C3/IC4 混合脱氢装置项目管理交流。



中建安装东北公司项目负责人刘帅交流了华晨宝马发动机工厂附属建筑及外场机电工程施工总承包项目概况，主要从 6 个方

面向大家介绍中建安装集团有限公司施工的宝马发动机工厂项目，如何通过科学管理、绿色施工、BIM 技术应用等，攻克技术难点，荣获中国安装之星奖项。受到了与会企业施工技术人员的好评。

多年来市建协一直重视引领企业打造品牌建设，为企业提升科技创新水平，开展创优评先活动。协会安装分会今后还会为企业举办多种技术学习交流活

市建协携手广联达举办“大连市建筑业 BIM+智慧工地数字化转型创新与落地研讨会”

8月27日下午，由大连市建筑业协会主办，广联达科技股份有限公司沈阳分公司承办的“大连市建筑业 BIM+ 智慧工地数字化转型创新与落地研讨会”在大连冠豪酒店举行。我市行业翘楚、学术专家及会员单位 200 余位企业高管参会，协会会长苏跃升到会并讲话。



此次会议是协会为认真贯彻十九大关于建设数字中国的战略部署，全面落实住房和城乡建设部《2016—2020 年建筑业信息化发展纲要》，解决我市施工企业管理和项目管理中遇到的粗放、低效问题，通过数字化科技创新、转型升级而召

开的一次大会，作为大连市建筑行业数字化转型的行动大会，重点聚焦转型实战是产业升级转型量变到质变的关键节点，围绕“数字施工·建筑未来”这一主题，一起开启建筑产业数字化落地实践的行动元年。



会议伊始，苏跃升会长致辞，他提到建筑行业在飞速发展，对施工企业来讲既是机遇又是挑战，我们施工企业面临着数字化转型升级，必须积极的了解和掌握现在 BIM、智慧工地等新技术，不断提升企业自身对绿色施工的应对能力，希望通过学习为我们的施工企业的转型升级带来一些

帮助。同时先进新技术的应用需要各方共同努力，新科技、新手段是推动技术应用的有效途径，更能助力行业转型，推动我市建筑行业向高质量发展迈进。



随着云计算、大数据、物联网、移动互联网、人工智能、BIM 以及区块链等新技术的发展。十九大也提出构建现代化强国，发展“数字经济”、建设“数字中国”等重大国家战略，作为国民经济支柱产业的建筑业，“数字建筑”必将成为推动产业升级的核心动力。如今建筑企业的变革不断进行，传统工业化建筑逐步向数字化升级，同时也面临很多的挑战和瓶颈，以建筑业为代表的传统行业，在如今日新月异的信息时代面临着巨大的挑战，如何华丽转身是行业亟待解决的问题。



广联达数字施工研究院院长、首席业务架构师李卫军分享《建筑业数字化建设之道》

会上，广联达科技股份有限公司的专家们分享了施工企业数字化建设之道、数字项目建设解决方案、“BIM+ 智慧工地”全国示范项目应用案例三大版块主题；3 大热点汇聚一堂，在共商、共建、共创、共享思想的指引下，论道转型，建筑

未来，共同促进大连市建设行业数字化、信息化、智能化转型，推动数字大连的可持续发展。



广联达 BIM+ 智慧工地平台产品经理岳英宁分享《项目级信息化解决方案》



北京建工路桥集团有限公司总工程师刘丙宇分享《项目级数字化建设优秀案例》



会议得到与会嘉宾的一致好评，大连市建协时刻紧跟时代发展的步伐，把握建筑行业发展风向，汇聚行业平台资源，分享最新的行业资讯，为建筑企业解决面临的痛点、难点问题，为建筑行业相关单位和企业搭建了一个高品质沟通对话平台。未来已来，“数字建筑”是建筑业转型升级的核心引擎，协会希望通过此次会议，为我市建筑业持续健康高质量发展贡献力量。

市建协召开“星海杯”评审会



9月17日下午，市建设工程“星海杯”工程评审会在协会二楼会议室举行。协会会长苏跃升、秘书长叶林，副会长林成武、宋爱国、王继福及复查组组长和相关人员出席。

评审会首先听取了“星海杯”检查工作的整体情况汇报。本次星海杯申报工作于3月底完成初审，7月完成现场复查工作。

会上，各复查组长分别就现场复检工作向评委会做了详细认真的汇报。最终，经评审委员会审定，综合评分80分以上的41项单位工程、5项市政工程、3项群体工程、1项住宅小区工程符合星海杯评审标准，达到本市领先水平。其中施工难点、亮点突出的项目，综合评分90分以上的，经专家审核，建议推荐省世纪杯工程。已获得2018年度省世纪杯，且未参评星海杯的项目，经评审后一并列入2018-2019年度星海杯进行公布。

苏跃升会长对本次星海杯评选结果的客观、公平、真实性表示肯定，对专家组两位组长对协会工作的大力支持表示感谢，指出当前建筑业正由快速发展向高质量发展阶段迈进，转型时期，协会将不负众望，进一步引领企业在科技创新、绿色施工、以质取胜方面狠下功夫，让老百姓住进放心房，推动我市建设工程质量再上新台阶。



为推动我市建筑节能、建筑防水新材料、新技术的广泛应用，提高防水工程项目施工管理和技术水平，推进大连海绵城市建设三年发展目标的贯彻落实，9月18日下午，市建协在协会一楼举办了“科顺防水新产品推介会。”我市会员单位及防水企业代表近50人参加了学习。协会秘书长叶林到会并讲话。



叶林秘书长指出，近年来防水行业整体处于快速发展的轨道上，但在高速发展的同时也存在影响和制约行业健康发展的诸多问题。防水质量关乎到建筑安全和国计民生。日前国家住建部出台强规《住宅项目规范（征求意见稿）》中对建筑防水提出了新要求，颠覆了现行“防水质保期5年”的规定，要求住宅建筑设计工作年限应符合：结构不低于50年，屋面与卫生间防水不低于20年，地下室防水不低于结构设计工作年限（即：不低于50年）。对我们建筑防水企业提出了更高的要求。

协会在市优、省优的工程质量检查中，发现质量通病很大部分与防水渗漏有关，解决防水问

题是提高我市工程质量重要环节，希望与会企业代表都能重视并使用好的防水产品，共同促进我市的工程质量提升。

会上，科顺防水科技股份有限公司华北区总经理刘翔向与会企业代表介绍了科顺企业的发展历程、企业实力、并运用典型工程案例为大家带来最新的防水资讯和科技产品。



华北区技术高工李胤对海绵城市一科顺防水种植屋面雨水管理系统进行了详细解说；海绵城市建设主要包括生态植草沟、下凹式绿地、雨水花园、绿色屋顶、地下蓄渗、透水路面等。

东北区技术总工张振介绍了高性能环保非沥青基自粘高分子防水卷材 AFPD 产品性能、应用范围和实际案例；并对柯瑞普一智能贴防水系统产品进行了诠释；它是由防水涂料和防水卷材组成的复合防水系统。具有安全环保、提升防水质量、节省工期、降低成本的优势。



此次会议内容充实，切合企业的实际需求，得到与会代表的好评。作为会员企业的娘家，协会今后将为更多的科技创新型企业搭建宣传和展示的平台，对接最合适的战略资源，开拓更广阔的市场空间，助推企业不断地提升和发展。



市建协钢结构分会召开企业培训座谈会



9月26日下午，市建协钢结构分会在二楼会议室召开钢构企业培训座谈会。黎明钢构、中国江本、源实轻钢、中建钢构、建工机电、大连机车及金广建设等钢构分会企业的负责人参加了学习，会议由协会钢构分会秘书长吕晓棠主持。

会上，分会秘书长吕晓棠指出，近两年受建筑行业大环境影响，东北钢结构市场行情低迷，大连钢构企业也深受影响，为了提振行业士气，引领大家走出迷茫和困境，特别邀请中建钢构有限公司东北公司总工陈晓冬为钢构分会企业做一次有关行业现状、政策导向、市场运行等方面的培训和交流。

会上，中建钢构有限公司东北公司总工程师陈晓冬从国内外钢结构发展形势、中建钢构的发展历程到当前钢结构行业面临的机遇和挑战，以

及“钢结构+”产品—装配式建筑、慢行系统和智慧车库、空中立体停车场的运行情况等内容向与会企业代表依次做了介绍。



钢结构住宅在发达国家已有百年历史，相对而言，中国钢结构行业起步较晚。随着全社会贯彻绿色发展理念的深入，高性能钢结构、组合结构在土木工程领域中的应用日趋普遍，中国钢结构建筑工程迎来了高速发展。

会上企业代表还就南北方钢构发展状况和差异进行了互动交流，大家对慢行系统和智能车库表示了浓厚的兴趣，同时也感到要实现我市钢结构行业高质量健康发展，还有很长的路要走，需要学习和借鉴有益经验，希望今后协会开展更多的技术交流活动。

大连市建筑业协会砂浆分会召开企业座谈会

为引导砂浆行业向绿色、低碳、可持续发展方向转变，推动建材工业转型升级，促进绿色建筑发展。9月27日上午，大连市建筑业协会砂浆分会在二楼会议室组织召开了企业座谈会。大连建华商品混凝土、大连安圣建材、大连华盈建材、上海丰邦、大连至鑫建材有限公司等企业负责人参加了学习交流。省预拌砂浆行业协会秘书长王鑫、市建协秘书长叶林出席座谈，会议由分会秘书长吕晓棠主持。

会上，分会秘书长吕晓棠指出，砂浆分会成立时间虽短，但在分会会长和大家共同努力下，各项工作已步入正轨，发展比较稳定。当前绿色建筑、绿色建材已深入人心，对于砂浆行业未来走向，希望在国家政策和市场信息方面得到省协会的指导，为此特别邀请省砂浆协会领导和专家为大家做政策解读，助力企业今后更好的发展和完善。

砂浆分会副会长赵敬亮说，砂浆分会通过自身努力和协会的支持有了今天的成绩，分会成立时间晚，为避免企业走弯路，砂浆企业要按照国家法律法规规范运做，国家对绿色建材和产品都非常重视，要求也越来越严格，只有掌握了国家标准才能使砂浆行业走得更稳定踏实。



省预拌砂浆行业协会王鑫秘书长强调，砂浆虽然在建筑领域占比较小，但对建筑施工起的作用很大，尤其对装配式建筑重要性凸显，施工板材呼唤的是粘结剂，这是丰富我们自己产业链的重要手段。

砂浆属于建筑材料，掌握国家标准和建设部文件，是企业发展自身的法宝，推行绿色建材评价标识，是企业身份的象征。

最后，北京国建联信认证中心刘庆祎老师为大家具体做了《绿色建材评价技术导则》和《绿色建材评价标



识管理办法》的培训。从绿色建材的定义、组织管理、评价流程、行动方案、中标企业应具备的条件和具体评分项目等方面做了全面细致的阐述。自绿色建材评价标识工作开展以来，相关企业积极响应，然而也存在部分企业未能充分理解评价技术要求，提供的相关证据不充分不准确等问题，影响了评价工作进程。

此次座谈会是市建协砂浆分会立足于高起点、高水平为企业所做的接地气的服务，使参会企业加强了对国家政策的学习和掌握，开阔了视野，加深了对申报绿色建材认证标识重要性的认识，推动预拌砂浆行业向绿色健康方向发展又迈进一步。





龙腾盛世七十载，神州大地写辉煌！

为热烈庆祝中华人民共和国成立 70 周年，重温共和国成长奋斗的光辉历程，提高党员先锋模范

范作用，9 月 30 日上午，大连市建筑业协会组织全体员工，怀着激动的心情，开展庆祝中华人民共和国 70 华诞，向祖国献礼活动。

上午 10 点 30 分，晴空万里，彩旗飘飘，大连市建筑业协会全体员工穿着整齐的工装，手拿鲜红的小国旗，脸上洋溢着欢笑，高唱爱国歌曲，在协会门前集体向祖国 70 华诞献礼！

此次庆祝活动展示了市建协团结、奋斗、和谐、向上的良好精神风貌，激发了全体员工的爱国热情和工作干劲，大家纷纷表示，要不忘初心，牢记使命，听党话，跟党走，继续求真务实，扎实奋斗，推动我市建筑行业创新发展。



盛世欢歌抒豪情 砥砺前行新时代

——大连市建工集团举办庆祝新中国成立 70 周年文艺汇演



神州大地花似锦，祖国长空歌如潮。9月25日下午，集团公司庆祝新中国成立70周年文艺汇演在泰达美爵酒店众艺剧场隆重举行。集团公司党政领导班子成员、机关全体干部、各分公司（项目部）负责人、基层单位职工代表约300余人观看了演出。

剧场内座无虚席，舞台中央的巨幅电子屏上，闪烁着“圆我中华梦”、“不忘初心、牢记使命”的主题，天安门城楼的剪影上方，显示着“热烈庆祝中华人民共和国成立70周年”的字样，红黄相间主色调的背景设计，营造出喜庆热烈的节日氛围。

13时30分，演出正式开始，演出紧紧围绕歌颂祖国、歌颂党、弘扬爱国精神、抒发爱国情

怀，主题突出而鲜明。节目类型有大合唱、小合唱、男女声独唱、歌伴舞、器乐演奏和舞蹈等，富有浓厚的时代气息和强烈的感染力。演出在机电安装公司选送的《爱我中华》、《企业之歌》大合唱中拉开了帷幕。饱满的精神状态，雄壮的节奏旋律，瞬间就将喜庆热烈的气氛洋溢在剧场的每一个角落。由建工物业公司选送的歌伴舞《军中姐妹》，曲调优美、旋律轻快，把强军兴军征程中的女兵风采演绎的淋漓尽致。由建科院选送的合唱《我和我的祖国》，让大家耳熟能详，现场观众自发应和，台上台下浑然一体。接下来由十公公司选送的女声独唱《我们都追梦人》台风活泼，由集团机关选送的小合唱《大中国》创意独特，由江本公司选送的口琴独奏技法精湛，由





金帝公司选送的合唱《歌唱祖国》意蕴深远，让演出异彩纷呈，高潮迭起，赢得了观众阵阵掌声。集团公司机关选送的独唱《爱在天地间》和舞蹈《雪山姑娘》，深情赞颂了新时代涌现的人间大爱，描绘了少数民族群众安居乐业的祥和画面。由建工物业选送的合唱《中国》、由机电安装公司选送的女声独唱《我们的中国梦》、由建科院选送的舞蹈《共圆中国梦》，表达着对祖国70年辉煌历程的赞颂和美好未来的祝福和向往。压轴登台的是由集团公司党政领导班子成员和机关全体干部表演的大合唱《走向复兴》、《不忘初心》，阵势强大、场面恢宏，曲调或雄浑激昂、或优美婉转，歌声荡气回肠、催人奋进，表达着建工人对党、对祖国最朴素、最真挚的情感。

14时45分，演出在热烈的掌声和欢呼声中落下帷幕。整场演出歌舞交融、组织严密，建工系统干部职工用自己的方式表达了对伟大祖国的深情祝福和由衷赞美，展示了新时代国有企业员工奋发有为、蓬勃向上的精神风貌。



10月13日，东北公司在总部40楼会议室开展“不忘初心、牢记使命”主题教育集中研讨学习读书班活动，公司领导班子全体成员参加学习。



读书班前，公司党委要求全体班子成员通读、熟读《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》。读书班上，中共大连市委党校科社教研部副主任、副教授韩占元从“中国特色社会主义进入新时代”“当代中国发展进步的根本方向”“坚持以人民为中心”等章节，深入浅出地对《纲要》的主要内容进行讲解、解读，同时讲授了学习《纲要》的具体方法，强调广大党员干部要在多思多想、学深悟透，要与时俱进，带头增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，带头学好、用好习近平新时代中国特色社会主义思想。

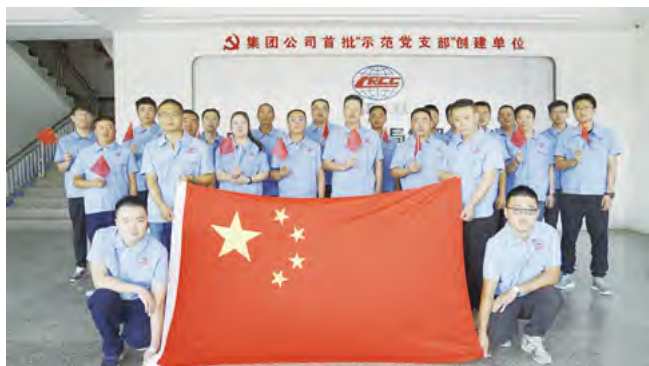


公司领导班子成员针对《纲要》一书，边听边看边做笔记。

读书班上，公司党委书记、董事长姚勤波，公司党委副书记、纪委书记、工会主席宫立宝分别就中国共产党人的根本价值追求、中国特色社会主义的实践形式、社会主义初级阶段的基本特征等内容与授课老师进行了讨论，其他班子成员结合《纲要》内容及工作实际，与授课老师进行了交流。

读书班活动是公司党委深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，开展“学习教育”的创新举措之一。全体领导班子成员在充分自学、原原本本学习的基础上，经过专家辅导，再重读原著、悟原理，纷纷表示，本次读书班，对深入理解《纲要》、联系工作实际很有助益。

中铁建大桥工程局集团一公司 各项目庆十一活动丰富多彩



为庆祝祖国七十周年华诞，公司所属各单位员工开展了升国旗、唱国歌、与国旗合影、表彰先进、观看爱国影片、拓展训练等有意义的活动，

表达深深的爱国之情，表达对祖国母亲的美好祝福。

新建福厦铁路项目部联合地方海军某部一起开展庆十一活动，共同录制《我和我的祖国》歌曲，共同升国旗，举办军企“无奋斗、不青春”演讲比赛，以及纪念建国70周年签名活动。进一步增进了军企关系，升华了军企友谊。



棋盘洲大桥项目部召开了“岗位先锋”表彰大会，表奖了在工作岗位上做出表率先进员工；举行升国旗、唱国歌仪式，组织员工观看影片《我

和我的祖国》。



路面项目部举办“凝心聚力、携手并进，建铁建！不忘初心、牢记使命，庆华诞！”的主题拓展活动，参观多河文化谷，品尝清淡简朴的“公道文化餐”。培养了团队合作精神，增强了团队友谊。



湖南平江籍老铁道兵职工 9 月 25 日在平江县举行了联谊会，全县 14 个乡镇现已内退、退休的 52 名职工及家属，汇聚平江县城，聚会联谊。他们一起参观了烈士陵园、彭德怀纪念馆、平江起义纪念馆，合唱《歌唱祖国》，表达对党的领导、对祖国的繁荣、对生活的提高充满感激和自豪，表达他们不忘初心、情系大桥局、把企业当娘家的情愫。

多个项目部在 10 月 1 日清晨，福厦晋江制梁场、棋盘洲大桥项目、翻坝项目、合璧津高速项目、建恩高速、铁龙公司举行升国旗仪式，升国旗、唱国歌，致敬中华人民共和国 70 周年华诞，巢湖

大桥项目部联合业主单位及施工单位联袂举行升旗仪式，还共同开展了“不忘初心，牢记使命”主题教育活动。



“十一”当天，20 多个项目组织员工观看天安门广场庆祝大会，因祖国的强盛军威倍感震撼，因百姓富足生活纷纷点赞。南昌地铁 4 号线项目部、綦江转关口大桥项目部、大连工程指挥部及退休员工观看爱国影片《我和我的祖国》；瑞昌科技园项目部、十巫高速项目部、南昌地铁 4 号线项目部职工与国旗合影；福州二环项目部联合业主和六个建筑单位举办篮球赛，并在比赛后合唱《我爱你中国》，为祖国生日献上最美好的祝福；十巫高速公路项目组织各工区一起开展国庆活动，举行了篮球、羽毛球、乒乓球、桌球比赛；福厦铁路晋江制梁场组织员工进行同舟共济、同心击鼓比赛活动；赣深铁路项目部组织员工拔河比赛、篮球赛。（李澍彤）

南昌地铁4号线项目部为祖国与10月份过生日的员工及临时工庆祝生日，大家共同为祖国和5名寿星送上美好祝福。



大连金帝建设工程有限公司 庆祝新中国成立 70 周年文艺汇演



为纪念新中国成立 70 周年，讴歌党的光辉历程，展现大连建工系统的良好风貌，9 月 25 日下午，大连建工系统庆祝新中国成立 70 周年文艺汇演在泰达美爵众艺演播大厅拉开帷幕。来自大连建工系统的 11 支队伍轮番上阵，优美舞姿、纵情歌唱、精彩演绎共同祝福祖国的明天更加美好。《爱我中华》《我和我的祖国》《走向复兴》……一首首主题鲜明、脍炙人口的歌曲将演出一次又一次推向高潮。大连金帝建设合唱《歌唱祖国》，深情高歌，热情感染着现场每一位观众，全场观众用双手打起节拍，齐声合唱，向祖国献上了最美好的祝福。

大连金帝建设党总支部书记 董事长王文国带领班子成员、部分党员干部观看演出。





10月14日上午，大连局组织召开“不忘初心、牢记使命”主题教育学习研讨会。中国海航“不忘初心、牢记使命”主题教育指导组组长高晓东、指导组成员李娜、刘淑玉莅临大连局指导工作。本次会议由大连局党委书记何相禹主持。



大会首先举行了“不忘初心、牢记使命”主题教育学习研讨会开班仪式，大连局党委书记何相禹作了动员讲话，他号召党员领导干部认真学习原文、读原著、悟原理，要学深悟透、融会贯通、真信笃行，坚持“高站位、高标准、高质量”；落实会议精神做到三突出，即“深”、“实”、“快”，

切实把会议精神吃清吃透、让会议精神落地落实、使会议精神见言见行。



中国海航副董事长高晓东在会上传达了集团党委开展主题教育活动精神，深刻阐述了主题教育的重大意义，明确了这次活动的目标任务，要求大连局各级党组织务必认真学习领会，扎扎实实地把主题教育工作抓好抓实，并对此次主题教育活动提出了五点要求：一是要把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想这一根本任务作为最突出的主线，落实到主题教育全过程各方面；二是要牢牢把握“守初心、担使命，找差距、

抓落实”的“十二字”总要求；三是要紧紧围绕“理论学习有收获、思想政治受洗礼、干事创业敢担当、为民服务解难题、清正廉洁作表率”的“五句话”目标开展主题教育；四是坚持将学习教育、调查研究、检视问题、整改落实贯穿始终；五是力戒形式主义、反对官僚主义。



大连局局长迟革红以《不忘初心 百年追梦》为题，为大家讲了一堂生动的党课。迟革红局长从中国共产党的发展脉络、新民主主义革命时期、社会主义革命和建设时期及改革开放和社会主义现代化建设时期的重大会议、重要决策等方面向大家讲授了党的历史进程。迟革红局长表示，98年的风风雨雨，党带领全国各族人民，披荆斩棘、艰苦奋斗、开拓创新，不仅使中国人民“站起来”，而且使中国人民“富起来”、“强起来”，带领中国人民实现中华民族伟大复兴的中国梦，我们每个人也应不忘初心、心怀责任、勇于担当，自



觉增强“四个意识”，争做讲政治、有信念，讲规矩、有纪律，讲道德、有品行，讲奉献、有作为的合格党员，为公司发展、中国海航集团成立二十周年和两个“一百年”奋斗目标贡献自己的力量。

最后，大连局党委书记何相禹领读《党史必修课》，并作《学长征精神，做新时代的长征人》的心得分享，他号召全体党员要继承和发展长征精神，传承党的优良传统，将长征精神深深融入至中华民族的伟大复兴、发扬到我们企业的生产经营。何相禹书记指出，弘扬伟大的长征精神，作为党员应当充分发挥先锋模范作用，要“业务精一点”、“奉献多一点”，不仅具备精湛的专业知识和过硬的业务能力，而且能做到不重利益、荣誉，不计报酬、地位，真正发自内心地去为企业、为人民做有意义的事。（图/文 朱益莹）



三川集团召开“不忘初心、牢记使命” 专题教育启动会和支部书记培训会



开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，是党的十九大作出的重大战略部署，是促进非公企业健康发展的坚强堡垒。2019年9月20日，普兰店区太平街道主题教育工作指导组张鑫达同志走进三川，与三川集团全体党员开展“不忘初心，牢记使命”专题

会议由集团第一支部书记王振香同志主持，集团领导王冰同志发表主题教育动员讲话，会议上集团全体党员认真记录大会传达的精神。

最后，太平街道第一工作指导组张鑫达同志对启动大会作出重要指示，圆满的完成了此次“不忘初心，牢记使命”专题教育启动大会。



初心如磐，使命在肩。三川集团将紧抓这次主题教育的重要契机，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕“守初心、担使命、找差距、抓落实”的总要求，以高度的政治责任感、严肃的态度、务实的作风，认真开展好这次主题教育。

建设单位擅自修缮工程，一旦发生诉讼， 将失去质量问题的鉴定条件

辽宁诚事律师事务所 任厚诚 龙涛

案件事实：

2017年12月，飞翔房地产有限公司（下称“飞翔公司”）作为建设单位，与海洋建筑公司（下称“海洋公司”）签署了《建设工程施工合同》，飞翔公司将其开发的某花园洋房小区施工工程发包给海洋公司进行施工。合同约定了施工内容、双方权利义务、工程款的支付方式、违约责任等条款。合同签署后，海洋公司进场施工，但飞翔公司并未按合同约定支付海洋公司工程进度款，海洋公司多次向飞翔公司主张付款，均被拒绝且飞翔公司将海洋公司的施工人员驱逐出施工现场，理由是海洋公司所施工的工程质量不合格，外墙保温苯板及真石漆脱落、苯板质量不合格，飞翔公司已经另行委托第三方单位对工程质量不合格部分进行了维修，飞翔公司不仅需要扣减工程款而且还要求海洋公司承担工程质量不合格的违约责任。双方就此产生争议，海洋公司遂起诉飞翔公司，认为飞翔公司拒绝支付工程款，构成根本违约，要求解除双方之间签署的施工合同，并要求飞翔公司按照合同约定支付工程款。

律师点评：

辽宁诚事律师事务所主任任厚诚认为：首先，根据《中华人民共和国合同法》相关规定，因施工人的原因致使建设工程质量不符合约定的，发包人有权要求施工人在合理期限内无偿修理或者返工、改建。经过修理或者返工、改建后，造成

逾期交付的，施工人应当承担违约责任。其次，飞翔公司和海洋公司之间签订的《建设工程施工合同》是双方的真实意思表示，是合法有效的，双方均应按照诚实信用原则履行自己的合同义务。飞翔公司主张海洋公司施工的工程存在质量问题，构成违约，要求扣减相应的工程价款及承担相应的违约责任，应就自己的主张承担相应的举证责任，但是鉴于飞翔公司已经自认委托了第三方对涉案工程自行进行了修缮，因此，涉案工程已不能反映海洋公司完工时的原貌，失去鉴定的基础。综上所述，因施工人的原因致使建设工程质量不符合约定的，发包人就此的救济途径是有权要求施工人在合理期限内无偿修理或者返工、改建、减少报酬、承担违约责任、赔偿损失等。但发包人在未有证据证明已向施工人发出修理或返工、改建的通知的情况下，擅自对工程进行修缮，存在履约不当，因此时工程已不能反映施工方完工时的原貌，将失去鉴定的基础，若无法对争议部分的工程进行鉴定即无法证明海洋公司施工的工程质量存在问题，飞翔公司将可能承担举证不能的法律后果。

法院判决：

法院认定飞翔公司的主张不能成立，认定飞翔公司未按约定支付工程进度款，并将海洋公司赶出施工现场，构成根本违约。判决支持了海洋公司要求飞翔公司支付工程款的诉求。

浅析建设工程施工合同解除的几个法律问题

辽宁建方律师事务所 翟志伟

建设工程施工合同在履行过程中，可能出现各种情形，本文针对几种常见情形，探讨一下合同解除的几个法律问题。

一、解除合同的情形。

虽然合同法规定了合同法定解除的情形，但因建设工程施工合同的专业性及特殊性，最高人民法院就建设工程施工合同纠纷出具了专门的司法解释。

1、发包人可以解除合同的情形。最高人民法院《关于审理建设工程施工合同纠纷案件适用法律问题的解释》第8条规定了发包人可以解除合同的情形：（1）承包人明确表示或者以行为表明

不履行合同主要义务的；（2）承包人在合同约定的期限内没有完工，且发包人催告的合理期限内仍未完工的；（3）承包人已经完成的建设工程质量不合格，并拒绝修复的；（4）承包人将承包的建设工程非法转包、违法分包的。

2、承包人可以解除合同的情形。最高人民法院《关于审理建设工程施工合同纠纷案件适用法律问题的解释》第9条规定了承包人可以解除合同的情形：（1）发包人未按约定支付工程价款的；（2）发包人提供的主要建筑材料、建筑构配件和设备不符合强制性标准的；（3）发包人违反合同约定的协助义务的。

二、发包人未经承包人允许擅自将承包人承包的工程中部分分项工程包予他人，承包人能否要求解除整个施工合同？

工程施工实践中，存在很多发包人在施工中未经承包人允许擅自将总包工程中的部分分项工程分包出去的现象。发包人这种擅自分包的行为，侵犯了承包人的利益，违反了《合同法》规定的诚实信用原则。根据《合同法》第94条第4项：“当事人一方迟延履行债务或者有其他违约行为致使不能实现合同目的，当事人可以解除合同”的规定，





承包人有权要求解除整个施工合同，并且依据《合同法》第 97 条：“合同解除后，尚未履行的，终止履行；已经履行的，根据履行情况和合同性质，当事人可以要求恢复原状、采取其他补救措施、并有权要求赔偿损失的”的规定，要求发包人赔偿损失。

三、未取得规划和施工审批手续，承包人能否以此理由解除合同？

《建筑法》等相关法律、法规明确要求发包人办理规划和施工审批手续，而在实践中，建设工程合同双方当事人通常也会明确约定由发包人办理和提供规划和施工审批手续。如果工程未取得规划审批手续，建设工程属于违法建筑，双方

当事人所签订的建设工程属于无效合同，不存在解除问题。如果未取得施工审批手续，因该手续属于行政管理范围且不属于效力性强制规范，因此未取得施工许可证不影响建设工程施工合同的效力。如果发包人未取得施工审批手续，经承包人催告后仍未取得，属于发包人未履行合同约定的协助义务，承包人可以以此作为合同解除的理由。

四、承、发包双方在诉讼中均表示要求解除施工合同，是否能认定双方施工合同已解除？

《合同法》第 93 条规定：“当事人协商一致，可以解除合同”，第 96 条规定：“当事人一方依照本法第九十三条第二款、第九十四条的规定主张解除合同的，应当通知对方。合同自通知到达对方时解除。对方有异议的，可以请求人民法院或者仲裁机构确认解除合同的效力。”根据上述法律规定，虽然承、发包双方在诉讼中均表示要求解除合同，但是双方当事人并未就解除合同的要求与对方进行协商一致后协议解除合同，也未以单方行使解除权的方式履行解除通知义务，故不能简单地凭双方在诉讼中所表示的解除合同意思或要求即认定双方合同已经解除。





解析建设工程价款优先受偿权 行使期限起算点变更

辽宁锦儒律师事务所 张辉

建设工程价款优先受偿权（以下简称优先受偿权）是承包人基于我国法律规定享有的法定优先权，优先于抵押权和其他一般债权受偿，此项权利对建设工程债权清偿的顺位具有重大影响。同时，优先受偿权是为保护承包人，尤其是其背后处于弱势的农民工合法权益而设置的法定优先权，对维护社会稳定具有重要意义。

那么，承包人如何行使优先受偿权以维护自身权益，权利行使有何限制？下面我们通过一则案例予以分析。

【案情简介】

2014年1月8日，鑫通建筑公司为甲方，许某、胡某、程某、王某四人为乙方，双方签订一份《协

议书》，约定乙方拟以甲方名义承接发包方捷力通公司某工程，甲方同意乙方挂靠经营，挂靠期间乙方实行大包干施工并按工程造价1%向甲方缴纳工程管理费用。工程款结算由乙方直接与发包方捷力通公司结算，若发包方不按工程进度给付工程款，乙方可以实际承建人的名义追索工程款，甲方积极配合乙方行使权力。

2014年1月19日，捷力通公司（发包方、甲方）与鑫通公司（承包方、乙方）签订《工程施工合同》，主要约定：工期为360天，自合同签订之日起计算，合同总价约2900万元（以实际决算价格为准）。合同签订后，鑫通公司遂安排许某等四人垫资施工，2014年5月主体结构六层完工，捷力通公司未按合同约定支付工程款，工程停工至今。

2017年6月26日，捷力通公司与鑫通公司对涉案已完成的工程量完成结算，结算总价为1782余万元。2017年7月28日，捷力通公司为甲方、许某等四人为乙方签订一份《协议书》，主要内容为：乙方为该工程实际施工人，甲方与鑫通公司通过结算工程造价为1782余万元，甲方已支付乙方工程款270万元，由于甲方没有工程款支付，双方协商同意，甲方用该工程所建房屋



作价 1500 万元抵偿乙方全部工程款。

2017 年 8 月，因捷力通公司与他人民间借贷的另案，案涉工程被执行拍卖并与 9 月过户给他人。2017 年 12 月 26 日，许某等四人、鑫通公司起诉至法院，要求就案涉工程拍卖价款享有优先受偿权。法院经审理认为原告主张案涉工程优先受偿权已超过法定期限，故判决驳回其诉讼请求。

【律师分析】

本案的争议焦点为原告主张的优先受偿权是否超过法定期限。

建设工程承包人优先受偿权的基础规定可见《合同法》第二百八十六条：“发包人未按照约定支付价款的，承包人可以催告发包人在合理期限内支付价款。发包人逾期不支付的，除按照建设工程的性质不宜折价、拍卖的以外，承包人可以就与发包人协议将该工程折价，也可以申请人民法院将该工程依法拍卖。建设工程的价款就该工程折价或者拍卖的价款优先受偿。”但此条并未对承包人行使优先受偿权的期限作出规定。关于该权利行使的期限，2002 年 6 月 27 日起施行的《最高人民法院关于建设工程价款优先受偿权问题的批复》（以下简称《优先受偿权批复》）第四条规定：“建设工程承包人行使优先权的期限为六个月，自建设工程竣工之日或者建设工程合同约定的竣工之日起计算。”

本案中，原告主张双方于 2017 年 6 月 26 日办理结算，应以双方结算日起算。法院认为依据《优先受偿权批复》第四条的规定，鑫通公司与捷力通公司签订的《工程施工合同》约定工期为 360 天，自合同签订日即 2014 年 1 月 19 日开始计算，但在上述约定的工期内，因捷力通公司未按约定给付工程款，导致涉案工程在双方约定的竣工日期内未能完工并已实际停工至今，涉案优先权的起算点应以合同约定的竣工之日即 2015 年 1 月 17 日起算为宜，故原告于 2017 年 12 月 26 日向法院主张优先受偿权，已超过法定期间，不予支持。

本案因工程停工而无法判断工程竣工之日，



故法院按照合同约定的竣工之日起算优先权。但在司法实践中，选择“竣工之日”作为判断标准出现了很多争议，特别是在“烂尾楼”频出、很多合同不规范的现实情况下，如何确定“竣工日期”往往成为此类案件争议的焦点。另外，实际竣工之日与约定竣工之日不一致的，应以何种为计算该期间的起点，最高人民法院也没有作出说明。

本文案例的审理发生于 2018 年，针对承包人行使优先受偿权行使期限起算点的问题，2019 年 2 月 1 日起施行的《最高人民法院关于审理建设工程施工合同纠纷案件适用法律问题的解释（二）》（以下简称《建设工程司法解释二》）第二十二条作出如下规定：“承包人行使建设工程价款优先受偿权的期限为六个月，自发包人应当给付建设工程价款之日起算。”该条规定将该期限的起算点改为“自发包人应当给付建设工程价款之日起算”。

（一）“自发包人应当给付建设工程价款之日起算”的合理性分析

鉴于以“竣工之日”作为起算标准在理论与实务中产生的种种争议，《建设工程司法解释二》第二十二条将优先受偿权的起算点调整为“自发包人应当给付建设工程价款之日”。可以说，调整之后的起算点符合了合同法第二百八十六条的规定，同时在事实上相对于竣工之日时间起算点后调，不仅更有操作性，也能够使优先受偿权在实质上起到保护承包人权益的作用。此外，相较于“竣工”带来的不确定因素，“付款日”在合

同中一般会有明确的约定，即使情况变更，承包人与发包人也会根据工程进度、结算调整等实际情况对付款的时间达成新的合意，因此操作起来标准更加统一。

（二）“应付价款之日”的确定

首先可以确定的是，在当事人双方对于付款时间有明确约定的，应当从其约定。特殊情形有：

1、当事人对付款时间没有约定或者约定不明的。

笔者认为在此种情形下，以工程停工之日作为优先受偿权起算依据的较为恰当。首先，停工肯定是有原因的，在非出于承包人原因的情况下，承包人一般是知道了发包人经营不善、资金无法到位等情况，出于及时止损的考虑选择了停工，说明至迟到停工之日，承包人对这种不利情况已经明知，应当积极采取措施维护自身权益；其次，停工之后，工程量不再增加，承包人就工程建设的支出不再增多，因停工产生的其他如场地看护、设备继续租赁等费用也可计算，即对发包人享有的债权数额在事实上已经可以确定，即便因为没有结算等原因双方可能对该数额有所争议，也仍然可以通过鉴定等方式得到确定。

2、合同无效的。

笔者认为，以合同解除或者停止履行之日为付款之日较为恰当，除前述与停工之日同样的理由之外，在此种情形下，当事人之间已经彻底没有可供维系的合同关系，任何一方都应该更积极的主张自己的权利，也符合为优先受偿权设定严格期限的立法本意。

3、分阶段付款的。

首先，从司法解释来看，指的是最终竣工结算之后的付款，没有阶段性付款之意。其次，工程尚处于施工进行中，分阶段付款的金额与工程量、工期只是大致对应，且不说因为未完工而使工程价值降低，已完成的工程量的价值与已付工程款之间无法精确比较，同时图纸变动、工程范围改变、工期延误、变更等因素常掺杂其中，难以确定实际欠款的金额与时间。因此，按照阶段

性付款的时间来主张优先权的条件尚不具备，也没有可操作性。即使是工程进行到某一阶段停工的，也应按照工程总价款的支付时间和相应的判断标准来确定优先受偿权的起算点。

《建设工程司法解释二》对承包人优先受偿权行使期限起算点变更的规定更利于确定起算点，有效促进建筑工程施工合同纠纷的解决，在此提醒建设工程承包人，在签订施工合同时，要明确约定发包人应当给付建设工程价款的日期，以便于承包人能够有效行使优先受偿权。



大连实达建工集团有限公司

大连实达建工集团有限公司始建于一九九三年五月，是一家具有建筑工程施工总承包壹级资质，市政公用工程施工总承包贰级资质，钢结构工程专业承包贰级资质、建筑装饰装修工程专业承包贰级资质，防水防腐保温工程专业承包贰级资质，消防设施工程专业承包贰级资质，建筑幕墙工程专业承包贰级资质，环保工程专业承包叁级资质，施工劳务资质和压力管道安装资质的施工企业。

公司现有注册资金 10017 万元，工程技术人员和管理人员 200 余人，年完成建筑施工项目 100 余万平方米，实现年产值 20 亿元以上，竣工工程合格率达 100%。

公司始终坚持“实在做事，达标创优”的经营宗旨，不断地开拓进取，务实创新，在全省范围内，筑造了一大批精品工程项目，多次获得国家、省、市安全生产标准化示范工程奖；多次荣获大连市“星海杯”工程奖和辽宁省优质主体结构工程奖；多次被庄河市人民政府授予“建筑业十佳企业”荣誉称号；多年被大连市工商局授予“重合同、守信用单位”荣誉称号；连续三年被大连市建筑行业协会授予“大连市建筑行业先进企业”。

憧憬未来，实达人志存高远。公司本着“诚信创品牌，优质求发展”的企业精神，贯穿全新的人居理念，以服务于和谐社会为己任，立足辽宁，面向全国，走向世界。

大连实达建工集团有限公司全体员工愿以海纳百川的胸襟与社会各界友好相处，互惠互利，携手并进，共创世纪伟业。



董事长 白永杰



大连市建筑业协会

地址：辽宁省大连市西岗区建设街4-2

邮编：116011

电话：0411-82471087

邮箱：ban602@163.com



金鹏·巴黎春田一期A6号楼，大连市建设工程星海杯
大连实达建工集团有限公司承建

WWW.DLJZHYXH.COM